



# Desafiando desigualdades: un análisis sociocultural de la provincia de Cotopaxi

*Challenging inequalities: a socio-cultural analysis of Cotopaxi province*

Ing. David Hernán Tamayo Salazar Msc.<sup>1</sup>, Abg. Tania Aracely Mena Aguayo<sup>2</sup>

<sup>1</sup> david.tamayo@cotopaxi.gob.ec - Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Cotopaxi -  
<https://orcid.org/0009-0008-8687-1873>

<sup>2</sup> tania.mena@movilidadlatacunga.gob.ec - Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Latacunga -  
<https://orcid.org/0009-0007-1051-5875>

## Resumen

Las disparidades socioeconómicas en la provincia de Cotopaxi, Ecuador, han generado migración interna hacia los polos de desarrollo urbano. El estudio analiza indicadores demográficos y de calidad de vida, utilizando datos del Censo Ecuador 2022. Se empleó un enfoque transversal que consideró derechos igualitarios, protección ante riesgos, y medidas contra la desnutrición infantil. La tasa de analfabetismo y analfabetismo digital reveló desafíos educativos. La tasa de asistencia escolar fue del 42.2% en educación inicial, 94.2% en básica, y 80.1% en bachillerato. La pobreza, especialmente en zonas rurales, reflejó una alta incidencia, afectando el acceso a servicios básicos, salud y educación. La Encuesta Nacional sobre Relaciones Familiares y Violencia de Género contra las Mujeres ENVIGMU reveló tasas de violencia sobre el 70% en mujeres de 15 años en adelante, destacando la violencia psicológica” (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2019). Con base en los hallazgos, se indica que las recomendaciones deben involucrar políticas de inclusión que involucren género, educación, salud y desarrollo económico. Se ofrece un programa detallado con el objetivo de erradicar la desigualdad y mejorar las condiciones de vida, lo que implica estrategias para hacer frente a los niños desnutridos y también medidas de desarrollo sostenible.

**Palabras claves:** *desigualdad socioeconómica, migración interna, calidad de vida, violencia de género, desnutrición infantil*

## Abstract

Socioeconomic disparities in the Cotopaxi Province, Ecuador, have generated internal migration to urban development poles. The study analyzes demographic and quality of life indicators, using data from the Ecuador 2022 Census. A cross-cutting approach was used that considered equal rights, protection from risks, and measures against childish malnutrition. The illiteracy rate and digital illiteracy revealed educational challenges. The school attendance rate was 42.2% in early education, 94.2% in basic education, and 80.1% in high school. Poverty, especially in rural areas, reflected a high incidence, affecting access to basic services, health and education. The National Survey on Family Relations and Gender Violence against Women ENVIGMU – NSGVW - revealed rates of violence over 70% in women aged 15 and over, highlighting psychological violence” (National Institute of Statistics and Censuses, 2019). Based on the findings, it is indicated that recommendations should involve inclusion policies that involve gender, education, health, and economic development. A detailed programme is offered with the aim of eradicating inequality and improving living conditions, which involves strategies to deal with malnourished children as well as sustainable development measures.

**Keywords:** *Socioeconomic inequality, Internal migration, Quality of life, Gender-based violence, Childish malnutrition.*

## INTRODUCCIÓN

Existe un lugar interesante y especial en el corazón de Ecuador, conocido como la provincia de Cotopaxi, que es bastante vivaz y diversa y se caracteriza por su densidad cultural, así como por su pasado impregnado de su gente. Pero más allá de todas estas apariencias de belleza natural y reliquias humanísticas, hay regiones dentro de un país que a menudo pueden esconder profundas desigualdades y desafíos socioeconómicos que socavan a su población.

El 1 de abril de 1851, el Estado ecuatoriano estableció el territorio de Cotopaxi y lo declaró provincia; sin embargo, este proceso de demarcación no logró involucrar sustancialmente a los pueblos indígenas, lo que llevó a la suspensión de la unidad interna del territorio. La brecha se crea por omisión. Según FLACSOANDES (2018), este desafío es persistente, ya que algunos sectores indígenas piensan en construir sus propias circunscripciones territoriales o revivir la “nacionalidad panzaleo”, mientras que otros sugieren una construcción intercultural del territorio a través de un nuevo pacto social con todos los grupos étnicos que residen allí. Con una superficie de sólo 6.187,71 km<sup>2</sup>, lo que representa aproximadamente el 2,4% de la masa continental de todo el país (GADPC, 2021).

Está idealmente ubicado en la región central, atravesado por los majestuosos Andes. Esta masa montañosa cubre parte del territorio de la provincia y crea un paisaje diverso, entre el que destaca el Valle Interandino, que se extiende de norte a sur entre los brazos este y oeste de la cordillera, cabe destacar el impacto significativo del volcán Cotopaxi en el clima de la provincia, esto bien podría definir la región como una región subvolcánica.

A pesar de sus ricos recursos naturales y su ubicación estratégica, la provincia de Cotopaxi enfrenta una serie de desafíos socioeconómicos. Pobreza, desigualdad y la falta de servicios básicos es un problema crónico que afecta a su población. Los desafíos actuales de la provincia surgen de una compleja interacción de factores históricos, geográficos y estructurales que han influido en sus circunstancias actuales. Es crucial profundizar en los orígenes de estas desigualdades para poder abordarlas eficazmente. ¿Cuáles son los factores principales que han llevado a estos desafíos y cuáles son sus impactos posteriores?

¿Cómo podemos fomentar la justicia y el progreso en la economía socioeconómica de la región de Cotopaxi? Estas investigaciones servirán como base para nuestra investigación sobre la promoción de la equidad y el desarrollo.

Utilizando el censo más reciente de Ecuador 2022, el estudio profundiza en el análisis demográfico de Cotopaxi, el cual se basa en una variedad de fuentes confiables como el Plan Nacional de Desarrollo, la Estrategia Territorial Nacional, las Agendas Nacionales para la Igualdad, el bienestar de las diferentes comunidades y etnias, los planes sectoriales de la Función Ejecutiva y el PDOT Cotopaxi 2021-2025.

El análisis abarca diversos elementos que incluyen, entre otros, grupos étnicos, educación, salud, necesidades básicas insatisfechas (NBU), organización social, seguridad, convivencia ciudadana e igualdad de género. Profundiza en la estructura, composición y dinámica de la población, examinando el nivel de acceso y calidad de los servicios básicos y sociales, así como los patrones culturales e identitarios.

Los objetivos de este estudio son:

- Analizar la composición demográfica de Cotopaxi, incluyendo la distribución por grupos étnicos y edad, así como la evolución histórica de estos aspectos.
- Evaluar el acceso y la calidad de los servicios básicos y sociales en la provincia, con especial atención en áreas como educación y nutrición.
- Identificar las principales necesidades básicas insatisfechas (NBI) en la población de Cotopaxi y su impacto en el bienestar social.
- Analizar la equidad de género en Cotopaxi, examinando las brechas y desafíos existentes en este ámbito.

Este estudio con base, especialmente en el componente sociocultural, representa un diagnóstico exhaustivo de la realidad provincial. A través de este análisis sistemático, se examinan los aspectos más relevantes que conforman el entramado social y cultural de Cotopaxi. Este enfoque permite identificar de manera precisa las inequidades y desafíos existentes, así como las oportunidades de desarrollo y mejora en diferentes ámbitos de la vida de los habitantes de la provincia.

La importancia de este diagnóstico radica en su capacidad para impulsar la creación de modelos y sugerencias de gestión eficientes. Al poseer una comprensión profunda de las circunstancias locales, se diseñan tácticas y medidas gubernamentales para fomentar oportunidades equitativas y promover el progreso holístico y duradero de la comunidad.

El aspecto sociocultural de esta investigación ofrece perspectivas valiosas para la ejecución de políticas públicas justas e inclusivas. A través de una comprensión de la dinámica demográfica, las tendencias culturales, los requisitos sociales y las disparidades preexistentes, se pueden diseñar intervenciones para atender mejor las necesidades únicas de la gente y promover la participación activa de todas las facciones sociales en el proceso de progreso.

El desarrollo provincial de Cotopaxi está guiado por el Plan de Planificación y Desarrollo Territorial, que está vigente de 2021 a 2025. Este plan sirve como una base crucial para gestionar y diseñar estrategias de crecimiento provincial. Sin embargo, vale la pena señalar que el plan se basa en datos y pronósticos obtenidos del Censo de 2010. A medida que pasa el tiempo, esto plantea ciertas limitaciones a la precisión de las proyecciones y la vigencia de la información, particularmente a la luz de la dinámica en constante evolución del panorama provincial. Si bien el

plan proporciona pautas y estrategias para el crecimiento y desarrollo de Cotopaxi, la dependencia de datos y proyecciones desactualizados puede potencialmente obstaculizar su efectividad en la toma de decisiones y la ejecución de políticas públicas. Las realidades demográficas, sociales, económicas y ambientales de la provincia pueden haber experimentado cambios significativos desde el Censo de 2010, lo que puede requerir que el plan sea revisado y actualizado periódicamente para garantizar su pertinencia y pertinencia a lo largo del tiempo.

Por lo tanto, es crucial reconocer la necesidad de contar con información actualizada y precisa para la planificación y gestión efectiva del desarrollo territorial. Esto implica la incorporación de datos actualizados, análisis de tendencias y proyecciones realistas que reflejen la situación actual y las perspectivas futuras de Cotopaxi.

## MATERIALES Y MÉTODOS

Los datos para este estudio se obtuvieron de múltiples fuentes, incluidos los censos de población y vivienda de 2001, 2010 y 2022, que se consideran bienes públicos importantes para informar las agendas de desarrollo nacionales, regionales y globales. Para el diseño y seguimiento de políticas públicas.

Estos censos también son cruciales para la toma de decisiones del sector privado y la generación de investigación profesional, evaluar la calidad de estos datos ayuda a fortalecer la transparencia y credibilidad de las estadísticas oficiales, mejorando así su uso en diferentes contextos.

Se utiliza un método conocido internacionalmente como censo correcto, mediante el cual se registra la ubicación geográfica de residencia de cada persona, y aquellos que pudieron haber salido temporalmente, independientemente de dónde se encontraban al momento del censo.

Este enfoque se ha implementado en países como Brasil, México y Argentina y ha demostrado ser eficaz para obtener datos de población precisos y completos. El proceso censal contó con asesoría técnica de reconocidos organismos internacionales como la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), asegurando así la calidad y confiabilidad de los resultados obtenidos.

Los datos del Censo 2022 de Ecuador se han convertido en un insumo esencial para la academia, las instituciones públicas y privadas, los gobiernos autónomos y la ciudadanía en general. Estos resultados proporcionan información detallada sobre la población y la estructura socioeconómica de la población, permitiendo una comprensión más profunda de la situación actual de la provincia. Las proyecciones de población se producen mediante un ejercicio de conciliación de la población que utiliza datos de todos los censos, encuestas intercensales y registros administrativos disponibles. Este proceso facilita la estimación precisa de la evolución poblacional a lo largo del tiempo, identificando tendencias y factores influyentes en su crecimiento.

Se calculó que la omisión censal en el Censo Ecuador 2022 fue del 4.2%, un dato que se encuentra dentro del rango esperado para este tipo de estudios. Para el análisis territorial, se utilizó el visualizador territorial del Censo Ecuador del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC, 2023) desarrollado en colaboración con prefecturas del país, el Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales (Congope) y la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (AME). “Este aplicativo proporciona información cartográfica y del censo de manera accesible y fácil de manejar, siendo una herramienta valiosa para la elaboración de planes de desarrollo y ordenamiento territorial PDyOT” (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2024).

Además, también se tuvieron en cuenta los enfoques transversales establecidos en la Constitución, como la igualdad de derechos para todos, la protección frente a riesgos y desastres, las medidas para combatir el cambio climático y la atención a la desnutrición crónica infantil. (SENPLADES, 2023). La incorporación de estos enfoques contribuye a la transición hacia la reducción de las brechas de desigualdad dentro del territorio, promoviendo el uso sostenible de los recursos y aumentando su resiliencia ante los riesgos y amenazas, los cuales se incluyen en esta metodología de proceso.

## ANÁLISIS Y RESULTADOS

### Análisis Demográfico

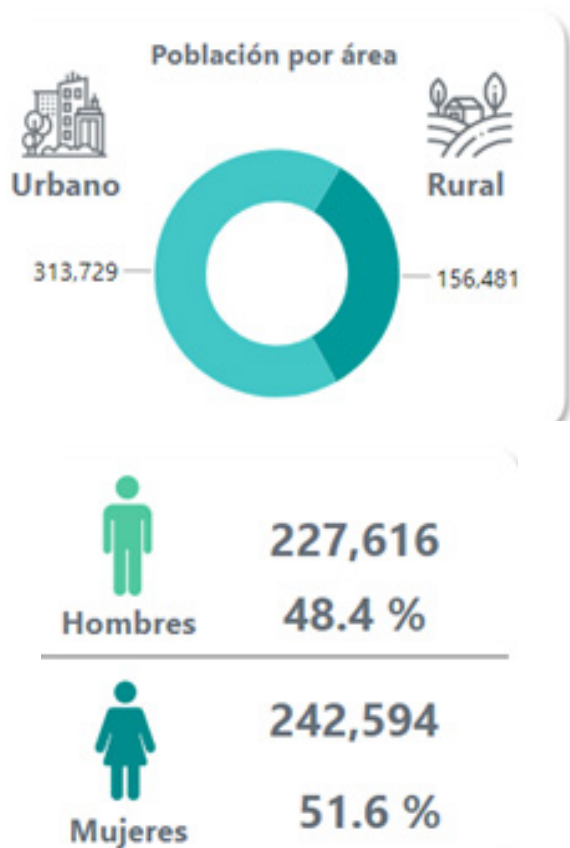
Según datos oficiales del Censo Ecuador 2022, la población total en la provincia de Cotopaxi es de 470.210 habitantes para el año 2022, de los cuales 227.616 fueron hombres (48,40%) y 242.594 mujeres (51,6%) es decir que desde el año 2010 se ha incrementado un total de 62.497 hab., este crecimiento poblacional es menor a los otros periodos inter censales.

El crecimiento poblacional está influenciado por diversos factores, como las condiciones económicas, sociales, culturales y los riesgos naturales o antropogénicos. Es crucial analizar este crecimiento dentro del contexto de la planificación y el ordenamiento territorial (CEPAL,2020).

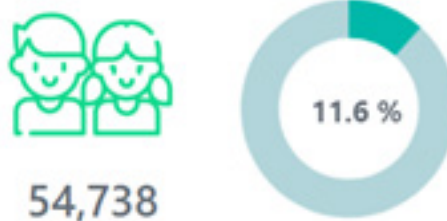
**Figura 1**  
*Evolución de la población de Cotopaxi según INEC.*



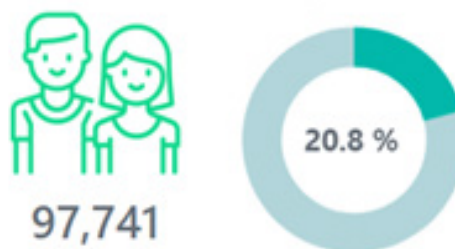
**Figura 2**  
Población por área y por género según INEC.



**Población de Adolescentes (12 a 17 años)**



**Población de Jóvenes (18 a 29 años)**



**Población de Adultas/os (30 a 64 años)**



**Población de Adultas/os mayores (65 años o más)**



Al construir una pirámide de población, podemos examinar y comprender los cambios y tendencias dentro de una población, incluidos los factores que influyen en su distribución por edad y género. Es crucial establecer directrices claras para analizar con precisión estas dinámicas. Además, este método nos permite identificar los grupos de edad específicos que tienen la mayor concentración de individuos. En la provincia existe un importante núcleo poblacional entre 5 y 29 años, que representa la mayoría de la población total. Esto indica que la provincia tiene una gran proporción de individuos en sus años productivos.

**Figura 3**  
Estratificación poblacional de Cotopaxi



La estratificación poblacional a nivel de cantones revela una marcada disparidad entre el cantón Latacunga y los seis cantones restantes. En concreto, cerca del 46% de la población provincial reside dentro de los límites territoriales de Latacunga, mientras que el 54% restante se distribuye entre los otros seis cantones. Entre estos últimos, destacan por su cantidad de habitantes Pujilí, Salcedo y La Mana.

Existe un índice de dependencia de 54, lo que indica que, por cada 100 personas económicamente activas, hay 54 personas económicamente dependientes. La población juvenil se caracteriza por su invisibilidad, exclusión y marginación en la dinámica social, las prácticas institucionales y la política social, lo que plantea desafíos significativos

para su integración y bienestar. Es importante destacar que los jóvenes se enfrentan a un futuro incierto en términos de oportunidades y desarrollo. El índice de juventud se define como la proporción de la población menor de 20 años (de 0

a 19 años) con respecto a la población entre 30 y 49 años. Una relación superior a 160 indica una población predominantemente joven, mientras que una relación inferior a 60 sugiere una población envejecida.

**Tabla 1**  
Principales indicadores demográficos de Cotopaxi según INEC

**Evolución de principales indicadores**

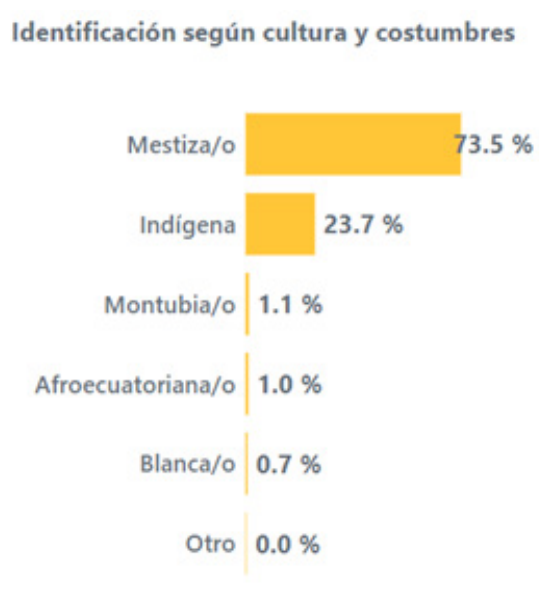
| Indicador                | 2001    | 2010    | 2022    |
|--------------------------|---------|---------|---------|
| Población total          | 349,508 | 407,713 | 470,210 |
| Hombres                  | 169,484 | 197,990 | 227,616 |
| Mujeres                  | 180,024 | 209,723 | 242,594 |
| Relación hombres mujeres | 94      | 94      | 94      |
| Relación dependencia     | 79      | 70      | 54      |
| Índice juventud          | 492     | 424     | 270     |
| Índice vejez             | 20      | 24      | 37      |
| Edad media               | 27      | 28      | 32      |

**Auto identificación étnica**

La auto-identificación étnica, definida por la cultura y las costumbres según los parámetros del INEC, muestra una predominancia mestiza del 73.5%. En segundo lugar, con un porcentaje significativo, se encuentra la población indígena, con un 23.7%, concentrada principalmente en los

cantones de Pujilí y Latacunga, Los otros grupos de identificación a nivel provincial tienen una representación menor al 1% de la población provincial. De los 111.446 habitantes indígenas 20.622 habitan en zona urbana y 90.824 en zona rural.

**Figura 4**  
Principales indicadores demográficos de Cotopaxi según INEC Identificación según cultura y costumbres según INEC

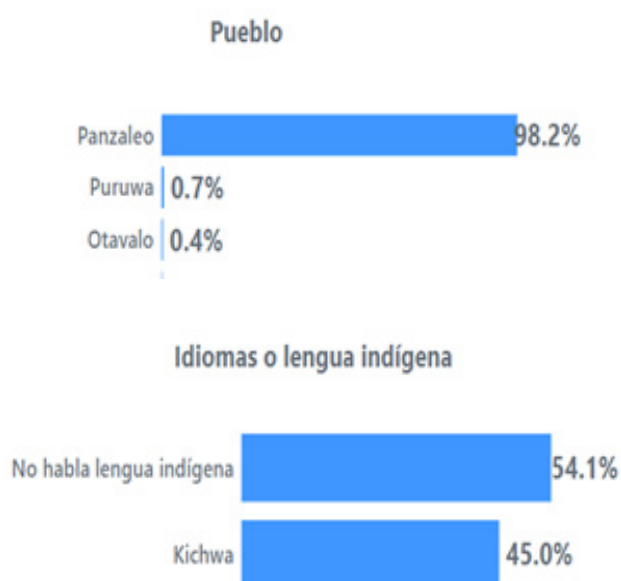


La diversidad étnica se refiere a la pluralidad de pueblos, nacionalidades o grupos étnicos presentes en una región o país. Cada uno de estos grupos posee una cultura única, arraigada en sus tradiciones y costumbres, que abarca aspectos como idiomas, prácticas culinarias, rituales y más, característicos de cada pueblo. Según el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural (2008), esta diversidad cultural es fundamental para comprender la riqueza y complejidad de la sociedad ecuatoriana (Aguirre Mendoza, Zhofre Huberto, 2012).

El “Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE)” define a las nacionalidades como conjuntos de pueblos ancestrales que han existido previamente a la formación del Estado ecuatoriano. Estos grupos se auto identifican como tales y comparten una historia, idioma y cultura comunes. Residen en territorios específicos donde mantienen sus propias instituciones y sistemas de organización social, económica, jurídica y política, así como sistemas de autoridad tradicionales.

“En el Ecuador existen 14 nacionalidades indígenas, el mapa que representa los pueblos y nacionalidades indígenas del Ecuador identifica en la provincia de Cotopaxi al pueblo Panzaleo” (El Mundo Indígena, 2022).

**Figura 5**  
Nacionalidades indígenas en Cotopaxi. Fuente: INEC



Los Panzaleos son conocidos por confeccionar textiles y pinturas de abundante color, que en conjunto grafica el pensamiento y saberes de estos pueblos; este pueblo abarca a ochocientos cincuenta comunas y comunidades. Las prendas como los abrigos de lana o ponchos son muy populares y están diseñados no solo para uso local, sino también para exportación y turistas.

JoomLead (2020) menciona que:

La estructura organizativa central de este pueblo se basa en la familia extendida, compuesta por padres, hijos, abuelos, bisabuelos, nietos y hermanos. La autoridad más cercana es el Cabildo, encabezado por el Presidente y respaldado por el Vicepresidente, el Secretario, el Tesorero, el Síndico y los vocales designados por la Asamblea General de la comunidad, quienes dirigen las actividades en beneficio del grupo social y familiar. La máxima autoridad recae en la Asamblea General, donde se toman las decisiones importantes para la comunidad.

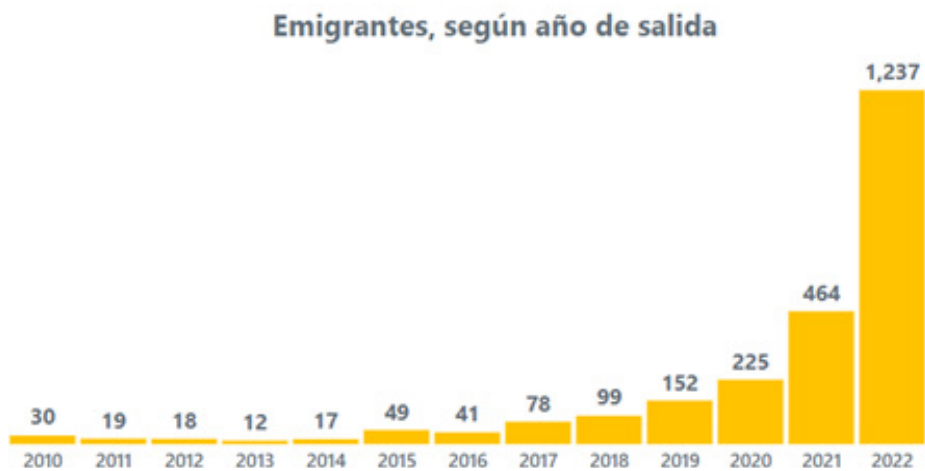
### Personas en condición de movilidad humana

En los sectores donde las condiciones para la agricultura sostenible son insuficientes debido a diversos factores y también debido a la escasez de oportunidades laborales, se han observado procesos significativos de migración interna hacia centros urbanos de desarrollo, como las ciudades de Latacunga y Quito. Esta migración ha desencadenado la desvinculación de los agricultores de sus territorios de origen y su inserción en actividades laborales urbanas, tales como la agroindustria, la industria, la minería, la construcción, entre otras. “Esta dinámica ha dado lugar a nuevas interacciones entre el ámbito rural y urbano, con implicaciones significativas en la economía urbana” (FAO, 2021), derivadas de la participación de los agricultores en dicho ámbito. Asimismo, plantea interrogantes acerca de la viabilidad de garantizar la soberanía alimentaria al disminuir la actividad agrícola en las zonas rurales.

En cuanto a la movilidad interna, ha dado lugar a la aglomeración de polos de desarrollo, como es el caso de la ciudad de Latacunga, donde se establecen en zonas periféricas de difícil acceso a los servicios básicos, lo que genera problemas derivados como la insalubridad, entre otros fenómenos. Se observa progresivamente una aculturación en los niños y jóvenes, con la consiguiente pérdida de los valores culturales, tales como vestimenta, idioma y modos de vida, propios de la rica cultura indígena (Delgado, Daniel & Vallecilla, Andrea & Ponce, Jorge & Chiluisa, Mayra, 2020).

La migración hacia destinos internacionales principalmente a Europa y EE.UU. no es ajena a la provincia de Cotopaxi. (UNDRR, 2020) Al igual que a nivel nacional, se observa una tendencia notable al aumento. En el siguiente cuadro se muestra esta tendencia desde 2010 hasta 2022, reflejando el número de personas que han emigrado del país y aún no han regresado para establecerse de manera definitiva. Estos datos son oficiales de migración, se estima que las salidas irregulares engrosan notablemente la estadística.

**Figura 6**  
Emigrantes cotopaxenses por año según INEC



**Personas con discapacidad**

En el caso de las personas con discapacidad y los adultos mayores, en promedio de población con discapacidad permanente es de 8,8%, las limitaciones se centran en la falta de infraestructura de hospitales especializados o con personal especializado (MSP, 2018); la resistencia a brin-

dar puestos de trabajos para las personas con discapacidad, al igual que la participación en los espacios públicos y toma de decisiones es escasa. El tipo de discapacidad con mayor porcentaje de personas que la padecen es la física, en segundo lugar, está la visual 3,5%, la auditiva con 2,6%, la cognitiva con un 2,3%, y finalmente la de lenguaje con 1,4%.

**Figura 7**  
Población con dificultades funcionales según INEC

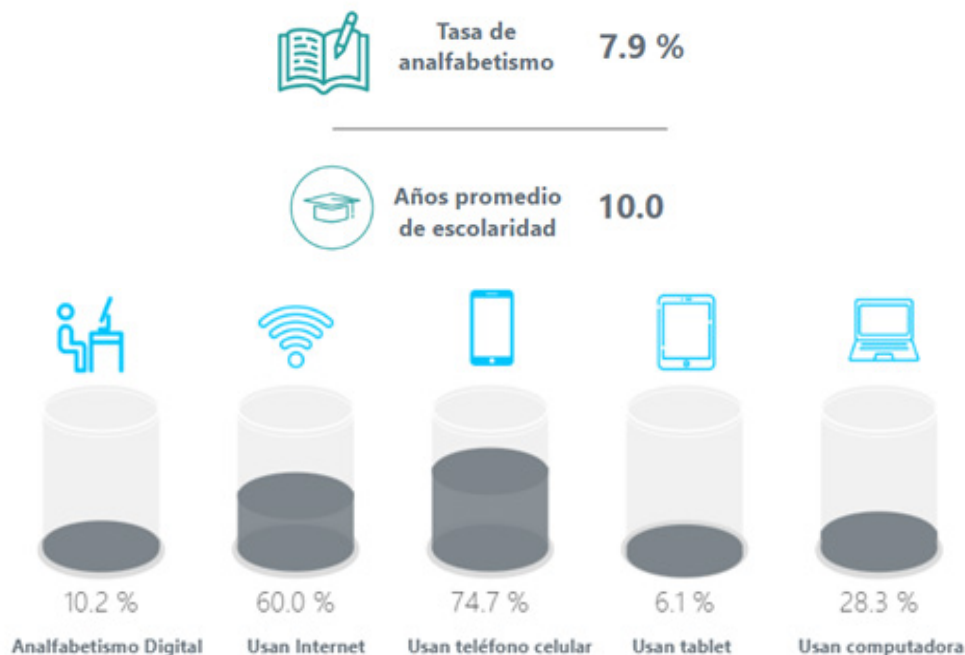


### Educación

Dentro del ámbito educativo, se llevará a cabo un análisis detallado de los indicadores relacionados con la formación de la población y la disponibilidad de servicios educativos en la provincia. Las disparidades territoriales se

manifiestan claramente en los niveles de acceso a la educación, (NAEYC. 2009). siendo más pronunciadas entre la población indígena. En Cotopaxi, se registra una tasa de analfabetismo del 7,9% y una tasa de analfabetismo digital del 10,2%.

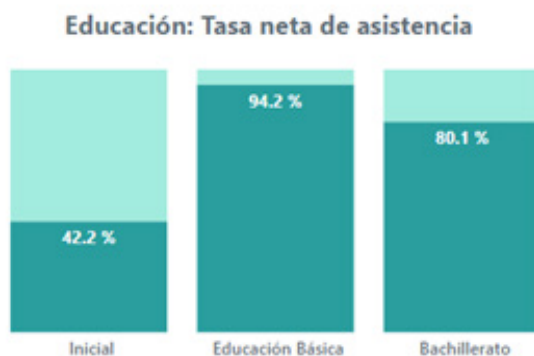
**Figura 8**  
Tasa de analfabetismo educativo y digital según INEC



La tasa neta de asistencia educativa en la provincia de Cotopaxi se desglosa de la siguiente manera: en el nivel de educación inicial, se sitúa en un 42,2%, lo que representa el porcentaje de estudiantes matriculados, sin importar la edad, en relación con la población total de 3 a 4 años durante el periodo analizado. En cuanto a la educación básica, esta tasa alcanza el 94,2%, calculada a partir del número

de estudiantes matriculados en la educación general básica, independientemente de la edad, con respecto al total de personas de 5 a 14 años. Finalmente, la tasa de bachillerato se sitúa en el 80,1%, determinada por el número de estudiantes matriculados en el nivel de bachillerato, sin importar la edad, en relación con la población total de 15 a 17 años.

**Figura 9**  
Tasa neta de asistencia según INEC





El Ministerio de Educación del Ecuador enfoca la educación inicial como un proceso integral de acompañamiento al desarrollo de niños y niñas menores de 5 años, orientado a potenciar su aprendizaje y promover su bienestar. A pesar de esta visión, en Cotopaxi persiste un bajo porcentaje de matriculación de niños y niñas en este nivel educativo (Tinajero, Alfredo. 2014).

La asistencia según el tipo de sostenimiento en Cotopaxi se describe de la siguiente manera, el 83,4% asiste a instituciones educativas fiscales, mientras que el 10,5% a instituciones privadas. La población titulada en educación superior apenas alcanza al 16,6% del total de población, el nivel de instrucción predominante es educación básica 36,1% y bachillerato 29,3%.

### Nutrición

El estado nutricional se refiere a la combinación de factores ambientales que influyen en el desarrollo de niños y niñas desde su concepción. Cuando estos factores se ven afectados adversamente, se pueden observar cambios tanto a nivel físico como cognitivo en los niños y niñas (UNICEF, 2019).

En la provincia de Cotopaxi la desnutrición crónica infantil por rango de edad es superior a la media de otras provincias, siendo un factor relevante en términos de pobreza, niños menores de 2 años presentan un DCI de 27,6%, niños de 2 a 5 años presentan DCI de 25,9% presentándose la mayor incidencia en las etnias indígena con un 31,7% y mestiza con un 27,2%.

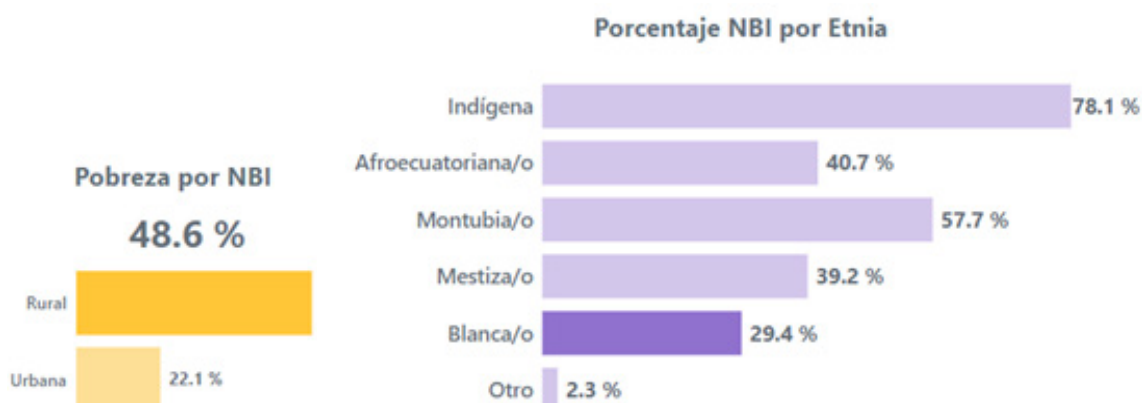
### Pobreza y desigualdad

La pobreza se refiere a la situación en la que las personas carecen de recursos suficientes para satisfacer sus necesidades básicas. Algunos expertos sostienen que los ingresos son solo una parte de la ecuación, ya que el bienestar también abarca aspectos como educación, vivienda, salud y nutrición. Estos aspectos pueden ser cubiertos mediante el ingreso, pero también a través de la provisión de servicios públicos (ONG Manos Unidas, 2024).

El indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) refleja resultados a mediano y largo plazo, por lo que puede ser poco sensible a la situación actual. No obstante, resume los índices de salud, vivienda y desarrollo educativo. (CEPAL,2020) El indicador de pobreza y extrema pobreza por NBI, según la fuente (SICES, 2019), se calcula utilizando datos de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (Enemdu). Para la provincia de Cotopaxi, el 48,6%, equivalente a 226.102 personas o 66.118 hogares, viven en condiciones de pobreza según el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), una cifra notablemente superior al promedio nacional del 39,8%. Los resultados también muestran que la tasa de pobreza es considerablemente mayor en el sector rural, alcanzando el 49%, en comparación con el 14,3% en el sector urbano.

**Figura 10**

*Pobreza por NBI y por etnia según INEC*



Las desigualdades persisten, particularmente en la población rural, donde la falta de acceso a servicios básicos, atención médica y educación continúan siendo un problema. Esta situación se ve agravada por los bajos ingresos que predominan entre aquellos dedicados a la agricultura y la ganadería, quienes trabajan en condiciones precarias y no reciben una remuneración justa por sus productos.

### Equidad de género

El Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (2019) menciona que:

...el 64,3% de adolescentes y mujeres en la provincia de Cotopaxi informaron haber experimentado algún tipo de violencia a lo largo de sus vidas, una cifra ligeramente inferior a la de la región Sierra (69,6%) y al promedio nacional (64,9%). La violencia psicológica es el tipo de violencia más prevalente en la provincia, afectando al 61,1% de las mujeres, seguida por la violencia ginecoobstétrica (51,0%), la física (46,2%), la sexual (19,2%) y la patrimonial (13,6%). En cuanto al ámbito donde ocurre la violencia, se observa una mayor incidencia en las relaciones de pareja (43,1%) y en el entorno social (30,8%), seguidos por el ámbito educativo (30,4%), el familiar (27,3%) y el laboral (15,3%).

Al comparar los datos provinciales con el promedio nacional, se destaca que la incidencia de violencia sexual en Cotopaxi es 13,4 puntos porcentuales menor que el promedio nacional, mientras que la violencia educativa es 11,2 puntos porcentuales mayor.

En cuanto a los delitos contra la vida de las mujeres, “se registraron 31 víctimas en Cotopaxi entre agosto de 2014 y junio de 2021, lo que representa el 3,67% del total a nivel nacional. De estas víctimas, 20 (64,5%) fueron femicidios. Aunque la tasa de femicidios mostró una tendencia creciente entre 2015 y 2019, se observó una reducción en 2020, pasando de 2,42 a 1,20 víctimas de femicidio por cada 100 mil mujeres” (Iniciativa Spotlight, 2019)

### DISCUSIÓN

La discusión de los resultados obtenidos nos lleva a reflexionar sobre la compleja situación socioeconómica y cultural en la provincia de Cotopaxi, la cual se ve reflejada en los múltiples indicadores de pobreza, inequidad y vulnerabilidad. Estos hallazgos confirman la existencia de brechas significativas en el acceso a servicios básicos y oportunidades, especialmente en el sector rural, donde la pobreza se manifiesta de manera más aguda.

Es necesario un enfoque integral para abordar estos problemas, destacando la necesidad de una intervención inmediata, es crucial aplicar políticas públicas que fomenten la inclusión social, disminuyan las disparidades y mejoren el bienestar general de la gente, esto implica la creación de

programas específicos destinados a promover la inclusión social y de género, garantizar la protección y el cumplimiento de los derechos humanos y fomentar la participación activa de las comunidades marginadas en el progreso provincial. El desarrollo integral de la población se ve muy afectado por la desnutrición crónica infantil, por lo que es un desafío importante al que es necesario priorizar. Para abordar eficazmente este problema, es fundamental implementar políticas que aborden las causas subyacentes y fomenten la promoción de un estilo de vida más saludable, promover hábitos alimentarios saludables desde una edad temprana, además de garantizar la igualdad de acceso a servicios sanitarios de alta calidad.

Para fomentar la diversificación económica y el crecimiento agrícola sostenible, es imperativo reconsiderar los sistemas de producción locales y fomentar el establecimiento de microempresas, esto implicaría mejorar la infraestructura vial y de riego, así como fomentar los avances tecnológicos y apoyar industrias emergentes como el ecoturismo. Por el contrario, es crucial mejorar la infraestructura social mediante el establecimiento de centros de salud especializados e instituciones de educación superior en regiones estratégicas, este enfoque tiene como objetivo desalentar la migración interna y fomentar el crecimiento de nuevos centros centrales dentro de la provincia.

En el ámbito de la equidad de género, visibilizar y abordar la violencia contra las mujeres en todas sus formas y ámbitos de ocurrencia permite que la problemática sea tratada desde el Estado. Esto requiere la recolección estadística detallada, así como la implementación de talleres y capacitaciones que sensibilicen a la población y fortalezcan las acciones de política pública en esta materia.

Lo dicho en las primeras líneas nos hace pensar en la necesidad de tomar medidas integrales y coordinadas para abordar la compleja problemática socioeconómica y cultural de la provincia de Cotopaxi con el fin de promover el bienestar y calidad de vida para todas las personas.

### CONCLUSIONES

La viabilidad y el desarrollo futuro de la región de Cotopaxi están estrechamente vinculados y relacionados con su capacidad para encajar de alguna manera en el contexto nacional e internacional en las mejores condiciones. Esto significa consolidar y mejorar la calidad de vida de las personas, garantiza empleo, seguridad alimentaria, fortalecimiento de organizaciones y acceso a recursos, servicios de salud y educación.

Fomentar la igualdad de derechos para todos es esencial para crear una sociedad más justa y equitativa. Esto implica tomar medidas tangibles para eliminar la discriminación, la exclusión y la pobreza, mientras se promueve el respeto hacia la diversidad.

Los enfoques de igualdad, tales como el intercultural, de género y plurinacional, son esenciales para reducir las disparidades y cambiar los modelos culturales que perpetúan la discriminación. La integración de estos enfoques en la planificación territorial local permitirá la implementación de acciones dirigidas a conseguir justicia social.

Es crucial que los Gobiernos Autónomos Descentralizados adopten políticas y programas que promuevan la inclusión social y la equidad de género, así como la participación activa de todos los grupos de la sociedad en el proceso de desarrollo local.

#### REFERENCIAS

- Aguirre, Z. (2012). Diversidad Étnica-Cultural del Ecuador. Recuperado de : <http://dspace.unl.edu.ec/jspui/handle/123456789/445>
- CEPAL (2020), Planificación para la reducción del riesgo de desastres en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <https://hdl.handle.net/11362/46001>
- CEPAL,(2020), El método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina. Recuperado de: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/da8d48c5-0807-4bd1-b330-c0a9e1566e02/content>
- CEPAL y PNUD (1989): Ecuador. Mapa de Necesidades Básicas Insatisfechas, Naciones Unidas, Cepal (División de Estadística y Proyecciones), PNUD-RLA/86/004.
- Delgado, D., Vallecilla, A., Ponce, J. y Chiluisa, M. (2020). *Movilidad Urbana Sustentable: Centro Histórico de Latacunga* -Ecuador.
- FAO (2021), Migración, Agricultura y Desarrollo Rural, Recuperado de: <https://www.fao.org/3/i6064s/i6064s.pdf>
- Feres, Juan. y Mancero, X. (1999): Enfoques para la Medición de la Pobreza. Breve Revisión de la Literatura, 4to Taller Regional del Mecovi, CEPAL, LC/R.1985, enero de 2000.
- FlacsoAndes (2018), Atlas socioambiental de Cotopaxi. Recuperado de: <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/43289.pdf>
- GADPC (2021). Actualización Del Plan De Desarrollo Y Ordenamiento Territorial De Cotopaxi 2021 – 2025
- INEC (2019), Encuesta Nacional sobre Relaciones Familiares y Violencia de Género contra las Mujeres – ENVIGMU, Recuperado de: [https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estadisticas\\_Sociales/Violencia\\_de\\_genero\\_2019/Principales%20resultados%20ENVIGMU%202019.pdf](https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estadisticas_Sociales/Violencia_de_genero_2019/Principales%20resultados%20ENVIGMU%202019.pdf)
- INEC (2018), Atlas de Género, Recuperado de: [https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Bibliotecas/Libros/Atlas\\_de\\_Genero\\_Final.pdf](https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Bibliotecas/Libros/Atlas_de_Genero_Final.pdf)
- INEC (2023), visualizador territorial del Censo Ecuador 2022, Recuperado de: <https://censoecuador.ecudatanalytics.com/>
- Iniciativa Spotlight (2019), Relaciones Familiares y la Violencia de Género contra las Mujeres (ENVIGMU 2019) y de femicidio, Recuperado de:<https://ecuador.unwomen.org/sites/default/files/2022-09/Cotopaxi%20Datos%20de%20la%20encuesta%20nacional%20sobre%20Relaciones%20Familiares%20y%20la%20Violencia%20de%20Genero%20contra%20las%20Mujeres%20%28ENVIGMU%202019%29%20y%20de%20femicidio.pdf>
- Ministerio de Salud Pública del Ecuador (2018), Manual Calificación de la discapacidad. Recuperado de:[https://www.salud.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/12/Manual\\_Calificaci%C3%B3n-de\\_Discapacidad\\_2018.pdf](https://www.salud.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/12/Manual_Calificaci%C3%B3n-de_Discapacidad_2018.pdf)
- NAEYC. (2009). Práctica Apropiada para el Desarrollo en Programas para la Primera Infancia para la Atención de Niños desde el Nacimiento hasta los 8 Años de Edad. Recuperado de: <http://goo.gl/tEKoGG>
- ONG Manos Unidas (2024), ¿Qué es la pobreza? Recuperado de: <https://www.manosunidas.org/observatorio/pobreza-mundo/definicion-pobreza>
- SEMPLADES (2023), Guía Para La Formulación/ Actualización De Planes De Desarrollo Y Ordenamiento Territorial, Recuperado de: <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2023/06/PDOT-ACUERDO-Nro.-SNP-SNP-2023-0049-A.pdf>
- Tinajero, A. (2014). Trayectorias de Neurodesarrollo en el Ecuador: Una lectura de los indicadores de desarrollo humano. Recuperado de: <http://goo.gl/qkojO5>
- UNDRR (Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres) (2020), Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, Recuperado de: <https://sendaimonitor.unisdr.org>.
- UNICEF (2019), Niños, alimentos y nutrición. Recuperado de: <https://www.unicef.org/media/62486/file/Estado-mundial-de-la-infancia-2019.pdf>