

PROBLEMAS FRONTERIZOS EN ECUADOR CON COLOMBIA II: PROVINCIA DEL CARCHI

Carlos Vasco Cevallos

Departamento de Seguridad y Defensa, Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE, Sangolquí, Ecuador

Resumen

Esta provincia tiene seis cantones, pero solo el Cantón Tulcán tiene frontera con el Departamento de Nariño. Esta unidad territorial se divide en diez parroquias, una urbana (Tulcán), y nueve rurales: Tobar Donoso, Chical, Maldonado, Tufiño, Urbina, Julio Andrade, el Carmelo, Santa Marta de Cuba y Pioter. El Cantón Tulcán tiene forma rectangular, que le han generado al gobierno local varios problemas: políticos, sociales, económicos, administrativos y militares. Las primeras cuatro parroquias rurales tienen forma rectangular, y en consecuencia los problemas antes mencionados se repiten pero en un nivel político administrativo inferior. La influencia del núcleo vital Tulcán va disminuyendo, de muy buena para Tufiño, buena para Maldonado, mala para Chical, y ninguna o paupérrima para Tobar Donoso. Esta última parroquia, en el extremo noroccidental, no está enlazada por una vía terrestre - parece que las autoridades olvidaron su existencia, que es más colombiana que ecuatoriana -. Ahí se negocia con pesos y se vende oro que extraen del río San Juan. Se concluye que la vigilancia y protección de fronteras es difícil de ejecutar por la falta de vías, medios y personal militar. El núcleo central y sur oriental son una superficie de cohesión, están unidos a la Panamericana y un sistema vial que les enlaza con los centros de comercio y consumo, cantonal, provincial e internacional, con acceso directo al núcleo vital.

Palabras claves: Provincia de Carchi, Problemas fronterizos, Falta de desarrollo, contrabando

Abstract

This province has six cantons, but only Canton Tulcan has border with the Department of Nariño. This territorial unit divides ten urban parishes (Tulcán) and nine rural ones: Tobar Donoso, Chical, Maldonado, Tufiño, Urbina, Julio Andrade, Carmelo, Santa Marta de Cuba and Pioter. Canton Tulcán has a rectangular shape that has generated to the local government several problems: political, social, economic, administrative and military. The first four rural parishes have a rectangular shape, so the problems mentioned above are repeated but at a lower administrative political level. The influence of the core Tulcán is decreasing very good for Tufiño, good for Maldonado, bad for Chical and none or poor for Tobar Donoso. This last parish in the extreme northwest, is not linked by a land route seems that the authorities forgot their existence, which is more Colombian than Ecuatorian. There it is negotiated with pesos and gold being extract of the river San Juan. Border surveillance and protection is difficult to enforce due to lack of roads, means and military personnel. The central and south east are a cohesive area, are linked to the Pan American and a road system that links them with the centers of commerce and consumption, cantonal, provincial and international, has direct access to the vital core.

Keywords: Carchi Province, Border problems, lack of development, contraband

Provincia del Carchi.

La frontera de la República del Ecuador con La República de Colombia, en el sector del Callejón Interandino, esta materializada por la Provincia del Carchi, organización político administrativa que tiene seis cantones: Mira, El Ángel, Bolívar, San Gabriel, Huaca y Tulcán; este último tiene dos parroquias urbanas, González Suarez y Tulcán, y nueve parroquias rurales,

que de este a oeste son: Tobar Donoso, Chical, Maldonado, Tufiño, Urbina, Julio Andrade, El Carmelo, Santa Marta de Cuba y Pioter; las dos últimas no están en contacto físico con el Departamento de Nariño.



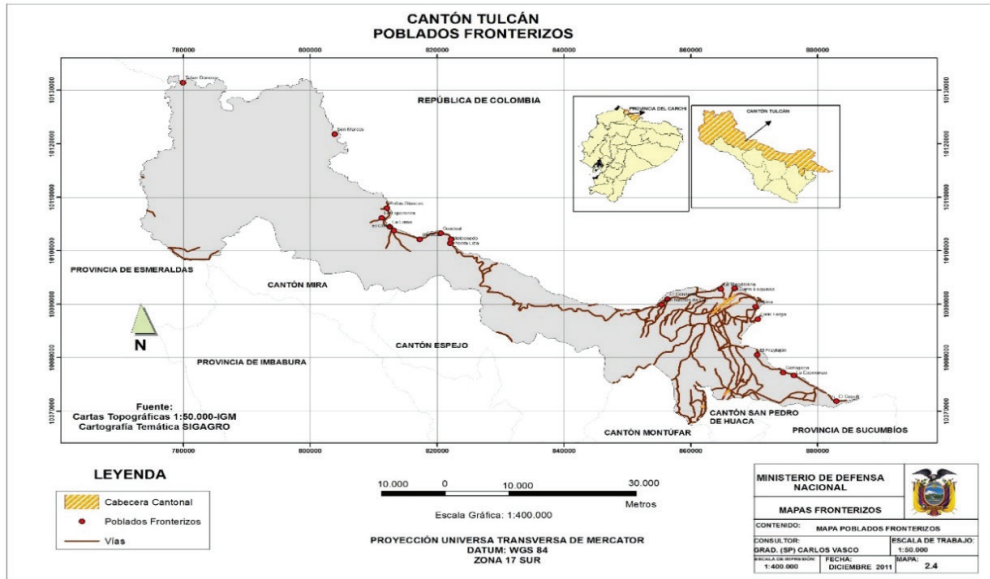
Mapa N° 1. Provincia del Carchi N

El espacio geográfico de la Provincia del Carchi inicia en la Parroquia Rural El Carmelo, al oriente límite con la Provincia de Sucumbíos, y se extiende hasta la parroquia Tobar Donoso, límite con la Provincia de Esmeraldas. En esa gran extensión se puede determinar dos áreas bien definidas: la primera inicia en la Parroquia Tufiño, se extiende hacia el occidente e incluye a tres parroquias rurales (Maldonado, Chical y Tobar Donoso); en toda esta área se observa que el intercambio comercial y económico es nulo, la población que vive en los caseríos es reducida, y hay carencia de vías de comunicación hacia los centros de producción y consumo. Este espacio constituye una frontera colonial y muerta: el LPI está materializado y sin problemas, la vitalidad del Estado no se manifiesta, el trazado esta sin vida y no existe posibilidades de conflicto.

El crecimiento fronterizo siempre estuvo orientado hacia la Región Andina Central, área geográfica que corresponde al territorio nororiental de la Provincia. Se apoya en la Carretera Panamericana como columna vertebral del sistema vial; su clasificación económica es de una frontera activa o comercial, donde se han organizado dos ciudades de gran importancia económica, política, social, y administrativa, Tulcán en Ecuador e Ipiales en Colombia. Esta conjunción ha generado desde siempre una prosperidad sostenida y un intenso intercambio comercial y socio económico. Ésta es una frontera muerta, trazada y materializada por los ríos San Juan y Carchi; en consecuencia sin problemas y sin posibilidades de conflicto, pero también debe ser considerada como una frontera viva o de acumulación y de intercambio cultural: zona por donde se realizan las exportaciones e importaciones formales con Colombia. Sin embargo la situación de pobreza rural de esta provincia es crítica; el investigador (Dr. Marco Guzmán) establece los siguientes porcentajes de pobreza para los seis cantones de la Provincia del Carchi: Cantón Montufar 84.1%, Cantón Bolívar 80.4%, Cantón Tulcán 80.8%, Cantón San Pedro de Huaca 69.2%, Cantón Mira 78.5%, y Cantón Espejo 63.5%.

1.- Cantón Tulcán

Tulcán es el único cantón que limita con el Departamento de Nariño, espacio geográfico que tiene 64 municipios, pero solo cinco están en la línea de frontera. De este a oeste son: Ricaurte, Cumbal, Guaspud, Albana e Ipiales; en este sector geográfico la frontera está definida y materializada por el trazado del Límite Político Internacional (LPI) utilizando el Talweg de los siguientes accidentes hidrográficos: Río San Juan y Río Carchi, en consecuencia y, considerando el factor geográfico, ésta frontera, es de carácter físico, natural y topográfica.



Mapa N° 2. Mapa vial del Cantón Tulcán

El Cantón Tulcán tiene una estructura territorial rectangular, en forma de faja. Esto significa que su longitud es desproporcionada con relación al ancho; en consecuencia esta organización política, por su conformación, presenta una serie de problemas de carácter político, social, administrativo, económico y de defensa. Cada uno de estos componentes tiene su especial particularidad en el área que se analiza, donde es importante considerar la distribución geográfica política de las parroquias rurales que configuran el Cantón Tulcán.

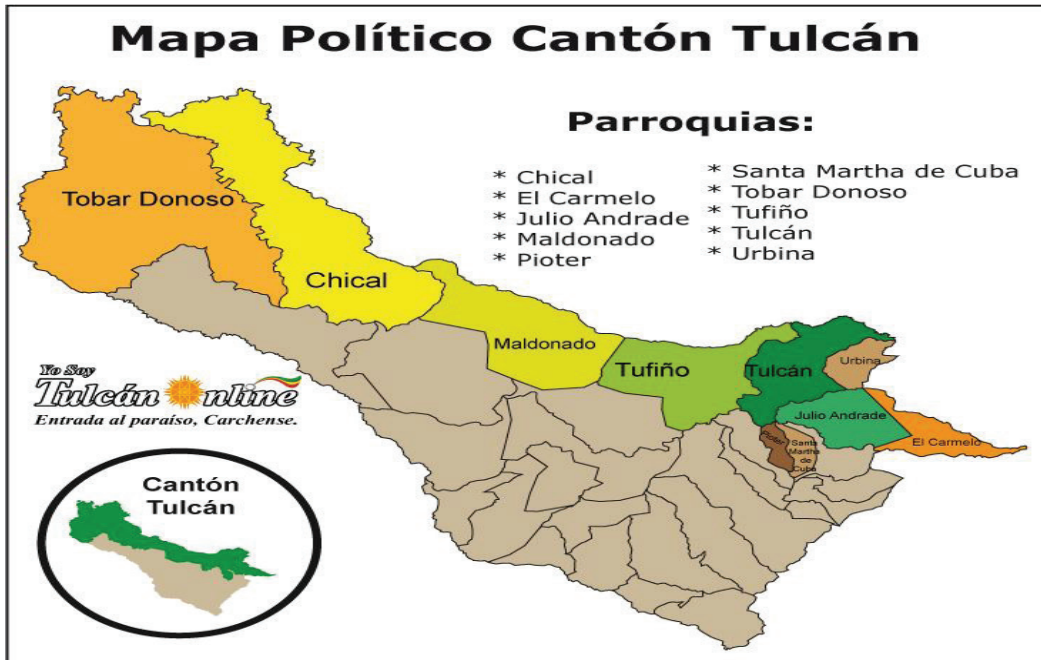


Mapa N° 3. división política administrativa del Cantón Tulcán

La forma rectangular es la razón por la que las dos parroquias del extremo occidental han tenido un desarrollo precario; uno, por la falta de vías de comunicación, y dos, por la distancia a la que se encuentran de la región central, donde está ubicada y funciona la estructura político administrativa del cantón y conocida como núcleo vital; (1) la primera Parroquia Rural Tobar Donoso y su recinto Tobar Donoso distantes y sin enlace terrestre; (2) la Parroquia Rural El Chical con su recinto San Marcos, el más apartado y sin enlace vial, y los recintos Peñas Blancas, La



Mapa N° 4. Departamento de Nariño



Mapa N° 5. Mapa del Cantón Tulcán

Esperanza, El Chical, La Loma y Pindical, conectados por una vía de segundo orden que facilita la transitabilidad y permite que operen empresas de transporte público; (3) la Parroquia Rural Maldonado y sus recintos Guadual, Maldonado y Piedras Liza, enlazados con una vía de segundo orden; (4) Tufiño con sus recintos El Consuelo y San Nicolás del Car con mejores vías por la proximidad a la capital de provincia, a diferencia de las parroquias que se ubican en el lado oriental, donde está disponible y desarrollado un sistema vial adecuado que les enlaza con los centros de producción y comercio intercantonales, interprovinciales e internacionales.

A.- Parroquia Rural Tobar Donoso

Es la Parroquia rural más apartada del corazón político administrativo del Cantón Tulcán; va creciendo con extrema lentitud, donde los factores antes mencionados inciden categóricamente en el desarrollo de esta parroquia; la energía esencial del núcleo vital Tulcán no llega, y si lo hizo fue y es en extremo débil. Las necesidades básicas son insatisfechas en su totalidad. El sistema de salud, materializado por el dispensario médico, no tiene galeno que se responsabilice por la salud preventiva y curativa de los ciudadanos que viven en la zona, existiendo solo un promotor de salud. Pero la comunidad necesita un médico a tiempo completo, debido a la distancia y la dificultad para llegar hasta Tobar Donoso. También existe deficiencia en otras áreas relacionadas con la salud bucal y mental; no hay laboratorio clínico, existiendo un alto porcentaje de la población con problemas de salud (60,5%), sobre todo respiratorios y de piel. Los habitantes deben esperar que llegue el helicóptero del Ejército con los abastecimientos para el destacamento militar, que está acantonado en el área. Ahí, arriba un médico militar que atiende a los soldados y también a la población. Tampoco disponen de suficientes medicinas para entregar a los residentes, y tampoco hay botica. Pero sí disponen de sueros antiofídicos que adquieren en Llorente Colombia a 150 dólares c/u. La población confía en la medicina natural ancestral. Las personas que se enferman tienen que trasladarse navegando en canoa por tres horas y media y luego una hora en vehículo hasta el sector de Tumaco en Colombia para que sean atendidos. Los problemas emergentes de salud (mordedura de culebras) son atendidos por un Helicóptero Lama de la Fuerza Naval que les asiste cuando el comandante del destacamento militar llama; no se realiza la recolección y destino de los residuos sólidos, arrojándolos al río, por lo que éstos se están contaminando con aguas negras que tiene descarga directa, y con mercurio usado en la minería informal.



Foto N° 1

El caserío más cercano a Tobar Donoso es San Marcos, ubicado a 10 kilómetros siguiendo la línea de frontera. Desde este punto hasta la próxima zona poblada existe un espacio de cuatro kilómetros, área geográfica en la que se aglutinan cinco caseríos que pertenecen a la Parroquia Rural el Chical: Peñas Blancas, La esperanza, La loma, Pindio y Guadual, separados unos de otros por espacios geográficos no mayores a un kilómetro. Con la materialización del Plan Ecuador y las coordinaciones que se están realizando con el Gobierno Municipal de Tulcán (GMT) se aspira mejorar el nivel de vida de los pobladores que habitan en el cordón fronterizo.

A través del análisis del factor político, se establece que la Parroquia Tobar Donoso parecería estar más ligada a Colombia que a su matriz Tulcán. Está tan distante de la cabecera cantonal que la autoridades olvidaron su existencia. La parroquia se localiza en el extremo noroccidente de la Provincia del Carchi, un poblado levantado a orillas del Río San Juan, límite entre Colombia y Ecuador.

Al examinar el factor social, se determina que en el área viven 980 personas, 280 en la cabecera parroquial en 60 casas de madera con techos de zinc, y 700 en varios recintos ubicados a diferentes distancias. Solo existen cuatro estructuras de cemento, una cancha, la planta de agua que está dañada, una cruz y la Tenencia Política. La mayoría de la población (98%) es Afrodescendiente, pero también viven en el sector ciudadanos de la Etnia Awa (2%). Existe una escuela unidocente, a la que asisten pocos niños, llegando a un 57,7% de analfabetismo entre sus habitantes. El 99,31% están en condiciones de pobreza, sin servicios básicos (agua potable, alcantarillado energía eléctrica). Según los habitantes hay tres maneras de llegar a Tobar Donoso: caminando tres días desde Chical, utilizando el helicóptero del Ejército, o por vía fluvial desde Tumaco por los ríos Mataje y Mira. No tienen medios de comunicación, no hay radio ni televisión. Solo escuchan los mensajes que transmite la radio de las FARC.

El tercer factor es el económico, donde la falta de una vía terrestre que les enlace con los centros de consumo hace que la economía sea en extremo limitada. La población vive del cultivo de subsistencia; si hay exceso deben llevar a Llorente, pero el costo del transporte es significativo, teniendo que pagar hasta 60.000 pesos (unos 300 dólares) para sacar sus productos surcando el río en dirección a Colombia. Prefieren por ello que se pudra en el terreno, ya que la comercialización es muy difícil; la mayoría de ciudadanos se dedican a la explotación artesanal de oro en el Río San Juan, vendiendo el producto a 3.000 pesos el gramo a un solo comprador que llega desde Colombia, produciendo por persona entre 9.000 y 27.000 pesos diarios; otros se dedican a la explotación de la madera que sacan por el río.

El cuarto factor se relaciona con la defensa. Para cumplir la misión de protección de fronteras la Fuerza Terrestre tiene acantonado en Esmeraldas un Batallón de Infantería Motorizado. Para ello, se ha destacado un Equipo de Combate del Batallón de Infantería hacia Tobar Donoso. Lo sorprendente, no obstante, es que en la Provincia del Carchi también existe un Batallón de Infantería, unidad que debería responder por la seguridad de esa frontera, pero se recurre a una unidad que debe preocuparse por la frontera de la Provincia de Esmeraldas, particularmente del área oriental del Cantón San Lorenzo, donde existen varias decenas de kilómetros sin asentamientos humanos organizados y peor militar. Son áreas vacías donde no se siente la presencia del Gobierno ni de sus ministerios. El mismo problema se observa en la Parroquia Tobar Donoso, con dificultad para controlar la frontera. En esta parroquia existen grandes extensiones vacías, con geografía que dificulta la movilidad terrestre, necesitándose para operaciones de vigilancia medios aéreos de ala rotativa que no están disponibles en la Fuerza Terrestre.

La presión de los grupos narco guerrilleros colombianos de la FARC y del ELN es permanente, existiendo varios casos de eliminación selectiva, y de persecución a familias colombianas desplazadas. Estos subversivos pasan a territorio ecuatoriano y tienen sembríos de coca, laboratorios de procesamiento, áreas de descanso, y campamentos de entrenamiento.



Foto N° 2

B.- Parroquia Rural El Chical

Esta parroquia tiene forma alargada. Fue fundada y organizada en la desembocadura del Río Chical en el Río San Juan, localizada en una amplia planicie que cubre una extensión de 500 Has entre el Río San Juan, conocido también como Río Mayasquer, y las estribaciones de la cordillera Quinllul. Estos cursos de agua tienen variedad de peces, bagre y lisa entre otros. La población fronteriza pertenece al cantón Tulcán, viviendo en la línea de frontera entre Ecuador y Colombia al noroccidente de la Provincia del Carchi, aproximadamente a 103 Km. de la cabecera cantonal. Tiene unos 3.500 habitantes que se dedican a la agricultura, con un clima subtropical húmedo y una temperatura que fluctúa entre los 18° y los 25° grados Celsius. Este lugar fue un lavadero de oro indígena; se sabe que fue construido por los Chulcos hace más de 300 años, pero debido al abandono en el que se encuentra se desconoce su verdadero valor histórico.

Su posición geográfica hace que esta parroquia sea la más afectada por las lluvias, donde las constantes precipitaciones generan movimientos de masa que bloquean la carretera, destruyen viviendas y causaron pérdidas totales a las familias; como consecuencia de esta situación, los servicios de energía eléctrica y teléfono se suspenden y la población no puede ser abastecida de varios productos: gas doméstico, combustibles, y alimentos. El comercio también ha disminuido y, en consecuencia, el Gobierno Parroquial y el (COE) deben declarar en emergencia a la parroquia.



Foto N° 3. Parroquia Rural el Chical

La parroquia tiene varios recintos: Unthat, Puerramal, La Loma, Peñas Bancas, el Chical, Río Pablo, Río Verde, La Esperanza, Quinchar, Pailón, El Tigre, Ishpi, Gualpi Alto, Gualpi Medio, Gualpi Bajo, La Guaña, Guaré, y San Marcos. De éstos, seis (San Marcos el más alejado y sin contacto vial, Peñas Blancas, La Esperanza, La Loma, y El Chical) tienen enlace con el Departamento de Nariño; en todos existen Comités de Desarrollo Comunitario, comunidades con población mestiza, y en algunas población Awa; la principal vía es la que une Peñas Blancas con Tulcán de 120 Km.

La empresa eléctrica del norte EMELNORTE como parte del proyecto FERUM – PLAN ECUADOR está ejecutando el proyecto para electrificar la zona localizada en la línea de frontera. Los materiales, postes de plástico, y el material eléctrico han sido transportados hasta la Parroquia El Chical utilizando la vía de acceso; en este sector se ha construido un helipuerto, donde se utilizará un helicóptero de la Fuerza Terrestre para transportar los materiales hasta los lugares más lejanos ubicados a 10 y 15 Km., a San Marcos ubicado a 25 Km., o a la Tronquería situada a 22 Km. Se necesitarán 30 vuelos para completar el trabajo, llevando también por pica los postes a distancias que varían entre 2, 3 y 5 Km. hasta alcanzar los lugares donde se localizan las viviendas o sitios poblados. Este proyecto, financiado por FERUM (Fondo de Electrificación Rural Urbano Marginal), beneficia a unos 1.000 usuarios.

Esta parroquia se localiza dentro de la Zona de Integración Fronteriza Ecuador Colombia ZIFEC; su forma rectangular incide en problemas políticos, sociales, administrativos, económicos y militares. Su infraestructura vial es limitada, con dos vías de acceso, una desde Tulcán, y otra por el sur desde el Cantón Mira, permitiéndole el enlace con la provincia de Imbabura. con un solo acceso a Colombia a través del puente sobre el Río Mayasquer en el San Juan; en la cabecera parroquial viven 725 personas y 2.712 personas viven en los recintos rurales, que para llegar a la cabecera parroquial se movilizan por picas, palizadas, senderos, y caminos de herradura; el 75,5% de la población tiene graves problemas de salud, todas relacionadas con el tracto



Foto N° 4. Transporte de material para proyecto de electrificación

respiratorio. Como infraestructura de salud disponen de un policlínico, en el que atienden dos médicos generales, un odontólogo, dos enfermeras, un tecnólogo y un chofer para la ambulancia, disponiendo de una botica con insuficiencia de medicinas.

El análisis de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) determina que el 90,1% de la población tiene carencias críticas, no disponiendo de servicios básicos: agua potable, alcantarillado, luz eléctrica, eliminación de residuos sólidos, servicios higiénicos, a diferencia de las personas que moran en la cabecera parroquial que disponen de todos los servicios; las autoridades del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial son electas con voto popular, disponiendo también de una Tenencia Política, una Junta de Agua y de la Federación Awa del Ecuador FECAE; tienen seguridad policial con cuatro efectivos y un destacamento militar conformado por un equipo de combate; la migración es reducida, los pocos que han salido ha sido por asuntos de trabajo o estudios hacia Colombia y España; el 31,37% de los habitantes es analfabeto, las escuelas de los recintos tienen pocos alumnos, varias son unidocentes y tienen su infraestructura deteriorada; las vías son de segundo orden y no ofrecen buena conectividad terrestre.

La mayoría vive de la agricultura de subsistencia. Si hay exceso de producción comercializan a bajos precios con los recintos adyacentes; el 63,6% utiliza para su consumo agua del río, vertiente o acequia; el 60,5% tiene letrina, pozo séptico, pozo ciego, o descarga directa al río; el 64% no tiene recolección de desechos sólidos y los arrojan a las quebradas o los queman, el 87,7% no tiene teléfono fijo, el 98% no tiene teléfono móvil, el 94,4% no tiene internet, y el 84% no tiene radio, TV abierta o cable; la frontera de esta parroquia en los sectores central y noroccidental tiene decenas de kilómetros vacíos sin presencia de población civil o control militar. La comunidad de San Marcos está aislada, sin enlace vial terrestre, no notándose la presencia de los gobiernos parroquial, cantonal o provincial. Su topografía es de difícil acceso y la unidad militar no tiene los medios aéreos de ala rotativa para materializar la vigilancia y control de esa frontera, sectores que son utilizados por los grupos narco guerrilleros de las FARC,

ELN y PARAMILITARES para sembrar coca, establecer laboratorios, hacer áreas de descanso y campamentos de entrenamiento.

C.- Parroquia Rural Maldonado

De forma rectangular, en consecuencia tiene problemas políticos, administrativos, económicos y de defensa; su población de 1.266 habitantes está distribuida en un área de 170 Km², con una vía de 98 Km que la enlaza con Tulcán; se asienta en un valle hermoso, con un clima templado, abundante vegetación y una fauna particular. A este lugar se accede por una carretera de segundo orden que también lo une con la Parroquia Rural, El Chical, al occidente, y con la Parroquia Rural Tufiño al Oriente; está constituida por siete comunidades con una vía que atraviesa el área a gran distancia del Límite Político Internacional (LPI) materializado por los ríos San Juan y Carchi; espacio geográfico que está vacío, sin asentamientos humanos, situación que ha facilitado que los grupos narco terroristas de las FARC, el ELN y los PARAMILITARES ocupen esas áreas para sembrar coca, construir laboratorios, hacer campamentos de descanso, y espacios para entrenamiento.

La población se dedica a dos actividades, agricultura y ganadería, donde la primera es de subsistencia, lo que producen consumen y el exceso comercializan con sus vecinos. También, la población se dedica a la molienda de caña para producir aguardiente, además de cultivar varios frutos propios del lugar; la ganadería tiene dificultades para mantenerse por la falta de vías de comunicación, vendiendo la carne en Tulcán; hacia el sur existen enlaces terrestres con el Cantón Espejo a través de picas o senderos; y la comunicación con el área rural de la parroquia se realiza por caminos de herradura; en un reportaje con licencia YOU TUBE estándar, publicado el 24 de agosto de 2015 y elaborado por Galo Fernando Achic y Patricio Jhayya, nos hacen saber que ese espacio geográfico ha tenido un desarrollo muy lento, que su economía está en crisis, que la influencia de Colombia es significativa, que en sus radios sintonizan emisoras de Colombia, que la TV cable solo tiene canales colombianos, y que conocen muy poco del Ecuador, al extremo que la población no sabe cuáles son las autoridades del gobierno. Se considera un pueblo abandonado por las autoridades cantonales, provinciales y nacionales. En el extremo occidental y próximo a la parroquia El Chical se ubica la cabecera parroquial.

Para mejorar la situación de esta comunidad, el Plan Ecuador y Socio Inversión dotó de aulas, y se construirán canchas deportivas de uso múltiple; se construyó la planta de tratamiento de desechos sólidos y equipó el sub centro de salud en la cabecera parroquial; el Gobierno Provincial busca financiamiento para organizar empresas de micro producción, de manera que la comunidad tenga sus ingresos. En la actualidad se desarrolla un Proyecto de Cooperación Técnica Belga para el cultivo de café, para la producción de polvo de panela y para el cultivo de granadillas. También se está gestionando con el Ministerio de Obras Públicas y Transporte la pavimentación de la Vía Tufiño-Maldonado; los pobladores están en desacuerdo con los rígidos controles que realizan los militares sobre los productos que se transportan en el sector. Se han detectado 15 pasos clandestinos por donde se comercializan productos subsidiados por el Estado Ecuatoriano con las poblaciones colombianas (gas de uso doméstico, gasolina diésel y lubricantes).

En el sector fronterizo de esta parroquia, la Policía de Colombia decomisó una importante cantidad de municiones de diferentes calibres, granadas de mano, uniformes que son fabricados en empresas clandestinas localizadas en la Provincia de Imbabura, y armas que estaban destinadas a la columna 48 de las FARC que opera en el Departamento de Nariño, pertrechos que llegan desde Ecuador; los enfrentamientos entre la policía y los narco guerrilleros son permanentes. Los

secuestros de hacendados, industriales, empresarios, estudiantes son también frecuentes. A veces, durante los bombardeos que ejecuta la Fuerza Aérea Colombiana sobre los campamentos de los narco guerrilleros, mueren ciudadanos ecuatorianos que pasan a trabajar en las plantaciones controladas por las FARC.

Como en las otras parroquias rurales localizadas en la frontera, a Maldonado también han llegado varias familias colombianas buscando refugio, ciudadanos que huyen de la presión constante que generan los narco guerrilleros que controlan gran parte del Departamento de Nariño. El único paso que existe en el área es un puente peatonal de madera y cables de acero que permite la comercialización de productos entre la población que reside en Maldonado con los ciudadanos colombianos; en la Parroquia hay un destacamento que pertenece a la Fuerza Terrestre, unidad que tiene como responsabilidad primaria mantener la soberanía y defender a la población de cualquier agresión que puedan ser objeto por parte de los narco guerrilleros. La Fuerza de Tarea 1 está desarrollando un censo para determinar cuántos extranjeros residen en el área. La seguridad se realiza mediante operaciones de reconocimiento diurno y nocturno que tienen como finalidad impedir que los guerrilleros realicen operaciones de infiltración para entregar droga o recibir pertrechos militares, así como también para detectar áreas con sembríos de coca.

A esta Parroquia han llegado 115 refugiados que vienen huyendo de los enfrentamientos entre las Fuerzas Armadas de Colombia con las FARC. Dicen que el miedo, y sobre todo la incertidumbre de un futuro mejor, es lo que más les preocupa; operaciones realizadas por la Policía permitieron desarticular una banda de abastecedores que trabajaba para la columna 29 de las FARC, organización narco guerrillera que fue localizada en el sector El Charco del Departamento de Nariño. El material capturado está constituido por rollos de cordón detonante, tacos de dinamita y portafusiles.

Según los analistas, la radio de las FARC, la voz de la resistencia, “no la consideran como una amenaza, pero sí como un agente de riesgo”. Sin embargo, esta emisora ha logrado penetrar en todos los poblados que están localizados en la línea de frontera. Todos sus mensajes van dirigidos a captar la simpatía de los jóvenes, a quienes les invitan a ingresar en sus filas. Para contrarrestar sus mensajes el Ejército Ecuatoriano intensificó la difusión de notas alusivas a la paz, el respeto, y la tolerancia, a través de la emisora Noty Mil, que tiene estaciones en las provincias de Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos. Los equipos disponibles monitorean la señal, pero ésta no sale de un lugar fijo, cambiando constantemente su ubicación, de manera que es difícil neutralizarla. Pero compite con las radios de los ejércitos Colombiano y Ecuatoriano, saliendo al aire durante la mañana, de 09.00 a 12.00, y por la tarde de 15.00 a 17.00.

Utilizan varias técnicas y tácticas orientadas a someter la voluntad de los habitantes de la frontera; fortalecer a las bandas de abastecedores que utilizan la pequeña y mediana industria ecuatoriana, para mantener el flujo de abastecimiento hacia las columnas de narco guerrilleros conformadas por miembros de las FARC, varios alzados en armas de las AUC y algunos ex guerrilleros del ELN, que luchan por continuar con el control de la frontera Ecuatoriana-Colombiana.

Actualmente, a los grupos guerrilleros, paramilitares y narcotraficantes, se suma un nuevo actor: las bandas conformadas por disidentes y desmovilizados de los dos primeros grupos. Hoy en día se las conoce como Águilas Negras, Rastrojos y Organización Nueva Generación (conocida en la zona también como ONG). Se concentran en el sur del departamento de Nariño y su fin es coordinar las rutas de la cocaína hacia Ecuador, para luego llevarla hacia Estados Unidos por vía marítima.

D.- Parroquia de Tufiño

La Parroquia Rural Tufiño se encuentra localizada al noroccidente del Cantón, entre la Parroquia rural Maldonado y la Parroquia Urbana Tulcán. Está integrada por seis comunidades ubicadas en la margen derecha del Río Carchi, que materializa el límite político internacional en ese sector. Su población se dedica a la agricultura y ganadería, siendo considerada también esta zona como una de las rutas turísticas más atractiva del cantón. A Tufiño se llega después de recorrer 25 minutos en autobús sobre una vía de segundo orden que la enlaza con la cabecera cantonal. La superficie es de 127 Km² y posee una población de 1.771 habitantes.



Foto N° 5.

Parroquia de forma cuadrada, con un apéndice al norte, está situada al occidente de la parroquia urbana Tulcán, a la que se une, con una carretera de 20 Km. Esta vía tiene dos segmentos, el primero sale de Tulcán y recorre el límite político internacional materializado por el Río Carchi, hasta llegar a Tufiño. El segundo, que inicia en esta parroquia, se dirige hacia la Parroquia Rural Maldonado, habiendo sido construido por la mitad del territorio parroquial a gran distancia de la frontera con Colombia, y dejando una extensa circunscripción abandonada, un gran espacio vacío sin presencia de comunidades ecuatorianas, áreas que no están tampoco transitadas; en muchas ocasiones estas zonas son utilizadas por las bandas de contrabandistas para evadir los controles aduaneros, militares y policiales, u ocupadas temporalmente por los grupos narco guerrilleros de las FARC, ELN, y para militares para sembrar coca, construir laboratorios, hacer áreas de descanso o centros de entrenamiento. Durante mucho tiempo, la población tuvo miedo de que estas organizaciones al margen de la ley reclutasen a sus hijos para que sean parte de su estructura, como pasadores de droga, como parte del anillo de seguridad, vigilancia y alerta temprana, como raspachines o pasadores de pertrechos, químicos, precursores, armas, municiones, explosivos equipo y combustible. La inseguridad fue aumentando progresivamente por el alto número de refugiados que huyen de la guerra interna colombiana, razón por la que estructuraron las Brigadas de Seguridad Ciudadana; Tufiño también es una comunidad vulnerable a las amenazas naturales que pueden materializarse por una posible erupción de los volcanes Chiles o Cerro Negro.

Su población tiene varios problemas: el analfabetismo es del 7,9%, pero el analfabetismo funcional es del 23,9%. Dispone de cinco escuelas, 33 profesores y 518 estudiantes, distribuidos en todos los niveles educativos desde primero de básica hasta tercero de bachillerato, nivel que tiene un alumno. De estas cinco escuelas, tres son unidocentes, en una hay 12 alumnos y un profesor, y las dos restantes tienen 20 alumnos y un profesor cada una; la comunidad tiene transporte público económico que le permite a la población ir a la Cabecera Cantonal Tulcán o a la Parroquia Maldonado; disponen de un sub centro de salud, pero no tiene especialistas ni atención permanente.

En esta población, el 65% de las familias están en extrema pobreza, y el 35% en condiciones de pobreza; el 87% tiene seguro social, el 2% seguro de salud privado, y el 11% no tiene ningún tipo de seguro; se han determinado 65 enfermedades, pero el 68% de la población tiene afectado el tracto respiratorio, muchos padecen de dermatitis y micosis, y las medicinas no están disponibles o tienen que ser adquiridas en Tulcán; las necesidades básicas insatisfechas (NBI) afectan a un alto porcentaje de la comunidad. Se determina que la pobreza por necesidades insatisfechas alcanza el 78,3%: el 39,5% tienen agua entubada, el 23% no tiene servicio higiénico, al 26,5% no le retiran los desechos sólidos, la población debe esperar que una vez a la semana llegue el carro recolector desde Tulcán para que cumpla esa tarea, el 5% utiliza agua de río, agua de vertiente, agua de acequia o agua lluvia.

La población está constituida en su mayoría por mestizos, pero también viven en la parroquia indígenas, afrodescendientes, negros, mulatos, montubios y blancos; el 88% no tiene internet, el 59% no tiene acceso a la informática, en el área rural no hay señal para celular, no tiene telefonía fija el 86,93%, no tiene telefonía móvil el 47,21%, no tiene internet el 99,93%, ni radio y o TV por cable el 48%; la migración tiene tres destinos: 50% va a Colombia por la cercanía, el 10% va a Cuba, el 10% se dirige a Chile y el 10% restante prefiere España. La producción más importante es la papa, producto del que venden el 40% a Tulcán, el 40% a los otros cantones, el 5% va a Quito, el 5% a Colombia, y el resto lo destinan a consumo interno; el 51,29% de la población trabaja como peón o jornalero; existen varios problemas de infraestructura sanitaria pública que se relaciona con el tamaño de la obra para evacuación de aguas negras y aguas de lluvia, canalización pluvial y sanitaria, no teniendo la capacidad económica para solventar dicho problema.

Este sector de la frontera tiene las siguientes características: es una frontera natural, con una gran extensión occidental catalogada como frontera colonial, donde es nulo el comercio y la economía, y donde la presencia del consejo cantonal y la prefectura provincial ha sido parcial; no han dado solución a los graves problemas que tiene ese sector; sus límites están definidos y sin problemas, con un punto dinámico frente a la Cabecera Parroquial Tufiño que permite comerciar con las poblaciones colombianas.

E.- Parroquia Urbana Tulcán

En su organización política interna, el Cantón Tulcán tiene dos parroquias urbanas, González Suarez y Tulcán. la segunda de las nombradas tiene contacto con el Municipio de Ipiales del Departamento de Nariño. Tulcán se ubica en los Andes Septentrionales del Ecuador, a siete Km de la frontera con Colombia. Entre las dos ciudades y sobre la Panamericana (E-35) existe el Puente Internacional de Rumichaca sobre el Río Carchi que dibuja una frontera recta. El límite está trazado y sin posibilidades de conflicto, siendo este sector parte de la conurbación binacional Tulcán-Ipiales. En el área reside una población fronteriza de las dos ciudades estimada en 220.000 habitantes, donde se muestra una gran actividad social y económica permanente, y las familias disponen de todos los servicios básicos.

Las necesidades básicas insatisfechas (NBI) se sienten en la periferia de estos sectores. En el lado colombiano han ido llegando nuevas familias como resultado de dos eventos, la migración natural interna y el desplazamiento forzado generado por el conflicto interno entre las fuerza legales y los grupos narco terroristas al margen de la ley FARC, ELN y PARAMILITARES; en el lado ecuatoriano coincide con la migración, pero el otro factor es la búsqueda de mejores oportunidades. Muchos ciudadanos han cambiado las tareas agrícolas, por el comercio informal al margen de la ley, generado por las grandes organizaciones de contrabandistas, traficantes de combustibles y lubricantes, productos agrícolas, frutas, bienes de consumo, textiles, traficantes de sustancias psicotrópicas y estupefacientes, trata de blancas, contrabando de medicinas, precursores, armas, municiones, explosivos, coyoterismo, secuestros, intimidación, y chantaje. Esta anómala situación ha creado cinturones de miseria fronterizos, con dificultades para atenderlos porque son organizaciones sociales, no reconocidas por los municipios.

Esta ciudad es eminentemente comercial, zona de la frontera norte, que genera el mayor intercambio comercial entre Ecuador y Colombia, y donde se produce un flujo constante de personas. Es el eje del desarrollo fronterizo, donde a ella se han unido las parroquias rurales de Urbina, Julio Andrade y el Carmelo, espacios geográficos que, por su forma, superficie, proximidad, y el sistema vial disponible que las enlaza, constituyen un grupo socio-político y económico que puede realizar alianzas estratégicas para ser competitivos; la última parroquia rural limita con el Cantón Sucumbíos de la Provincia de Sucumbíos, enlazados con una carretera la transversal fronteriza (E-10) de segundo orden que une el Carmelo, la Bonita, El Dorado de Cascales, Santa Cecilia, Nueva Loja y Putumayo; vía que podría en el futuro pasar a constituir parte del eje terrestre de enlace el Atlántico con el Pacífico, uniendo Manaos en el Brasil con los puertos marítimos ecuatorianos de Esmeraldas y Manta.

La población está constituida por el 87,4% de mestizos, el 5,3% de indígenas, el 3,6% de afrodescendientes, el 3,3% de blancos, y el 0,3% de montubios; en el área están radicadas todas las empresas de telecomunicación (CNT, Claro y Movistar), que proporcionan telefonía móvil y fija, con cobertura UMTS y tecnología HSPA. Disponen de Internet de banda ancha, internet móvil, varias estaciones de radio FM y AM, y una estación de televisión local – NORTVISION- que cubre parte de la provincia del Carchi y llega hasta la Ciudad de Ibarra. En el área se puede captar los canales de televisión nacionales y cinco colombianos de la Cadena Caracol de Televisión; el transporte terrestre interprovincial es proporcionado por varias empresas en frecuencias las 24 horas del día, el transporte interno inter parroquial con varias cooperativas de taxis y camionetas, y el transporte aéreo desde Quito con un vuelo diario.

F.- Parroquia El Carmelo

La Parroquia Rural está localizada en el nororiente, a 37 km de la capital de la Provincia del Carchi, la Ciudad de Tulcán. Tiene una superficie de 24,50 Km² y una población de 2.304 habitantes, con una marcada descendencia colombiana; está constituida por nueve comunidades, y sus habitantes se dedican a tres actividades: la agricultura, la ganadería, y el comercio con el Corregimiento la Victoria del Municipio de Ipiales, Departamento de Nariño.

El Carmelo se ha transformado en la despensa de la población colombiana. Desde sus inicios, este sector fue conocido como la puerta de entrada al oriente, donde al principio el área de la parroquia se llamó Pun. Luego llegaron al sector los padres de la Comunidad Carmelita, y en honor a su gran trabajo y al apoyo que dieron a la población, los dirigentes decidieron llamarle El Carmelo; el límite político internacional de este sector está materializado por la Quebrada de

Teques hasta el cerro Troya, cauce del Río Pun, hasta su desembocadura en el Río Chingual, Río Chingual, nacientes del Río San Miguel.

En este sector también se ha producido una conurbación entre las poblaciones de El Carmelo y el Corregimiento la Victoria, con un crecimiento poblacional significativo. En el área viven 9.000 personas, la mayoría con importantes lazos familiares. Es una comunidad conformada por lo que se podría llamar la familia fronteriza o familia binacional; tiene todos los servicios básicos: agua potable, alcantarillado, luz, calles adoquinadas, y se enlazan con la carretera Panamericana y otras parroquias mediante vías asfaltadas; la situación social que tiene esta parroquia no es de lo mejor: se determina que el 83,8% de la población rural vive en condiciones de pobreza, el 2,5% es analfabeta, el 64,5% solamente terminó la escuela, el 22,5% concluyó el colegio y un 7,5% tiene educación superior; en esta parroquia hay un destacamento militar que cumple con la misión de vigilancia de la frontera utilizando patrullas que se movilizan a pie o a caballo, y también está operativo un destacamento de la aduana. Las dos organizaciones realizan el control en seis pasos para evitar el tráfico de armas, municiones, explosivos, cordón detonante, y accionadores, así como el contrabando de gas, gasolina, aceites, lubricantes y otros productos.

Los habitantes de la Victoria pasan todos los fines de semana para abastecerse de los productos de primera necesidad, pero también se dedican al contrabando; es una comunidad que está intimidada y vive bajo la presión del grupo narco terrorista de las FARC; sus calles son de tierra y tiene escasa atención en servicios básicos. La presencia de varias familias desplazadas como consecuencia del conflicto interno hacen que este grupo humano viva con altos índices de pobreza, en algunos casos en la indigencia.

Zanja anti contrabando

Con la finalidad de evitar el contrabando, el Gobernador de la Provincia del Carchi, por disposición del Gobierno Central, ordenó la excavación de zanjas en la frontera norte. El precio de este movimiento de tierras es en extremo costoso y no ha dado ningún resultado positivo. En el extremo inferior derecho hay un hito de cemento, donde en el frente está la placa que dice Ecuador y se escriben las coordenadas geográficas de su ubicación.



Foto N° 6.

Bibliografía

www.google.com.ec/search?q=mapa+politico+de+la+provincia+del+carchi
 Geografía Militar Academia De Guerra pág. 205)
<https://www.google.com.ec/search?q=departamento+de+nariño+en+colombia>
<https://www.google.com.ec/search?q=canton+tulcan+y+sus+parroquias>
http://app.sni.gob.ec/snmlink/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal
<https://www.google.com.ec/search?q=parroquia+rural+Tobar+Donoso>
<http://www.elcomercio.com/actualidad/tobar-donoso-mas-ligada-colombia.html>
<http://www.elcomercio.com/actualidad/tobar-donoso-mas-ligada-colombia.html>
<https://www.google.com.ec/search?q=parroquia+rural+Tobar+donoso&source>
<http://www.eluniverso.com/2010/08/10/1/1447/tobar-donoso-hay-tension-grupirregulares.html>
http://www.viajandox.com/carchi/carch_tulcan_chical.htm
<https://www.google.com.ec/search?q=Parroquia+rural+el+Chical>
<http://www.lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1101066524>
http://www.emelnorte.com/eern/index.php?option=com_content&view=article&id=155:se-inicio-ubicacion-de-material-electrico-en-parroquia-el-chical&catid=34:boletines-de-prens
http://app.sni.gob.ec/snmlink/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal
<http://www.ec.viajandox.com/tulcan/parroquia-maldonado-A834>
<http://www.denunciando.com/archive/index.php/t-394871.html>
http://www.lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1101043715/-1/Obras_en_Maldonado.html
<http://www.lavozdegalicia.es/mundo/2008/08/26/00031219757954821948521.htm>
<http://www.denunciando.com/archive/index.php/t-394871.html>
http://app.sni.gob.ec/snmlink/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal
<https://es.wikipedia.org/wiki/Tulc%C3%A1n>
http://dspace.utpl.edu.ec/bitstream/123456789/8052/1/Tesis_de_Duque_Hermosa_Deysi_Gloria.pdf
<https://www.google.com.ec/search?q=parroquia+el+carmelo+provincia+del+carchi>