

El Auge de las Bandas Criminales en Montevideo: Expansión del Narcotráfico y el Incremento de la Violencia

The Rise of Criminal Gangs in Montevideo: Expansion of Drug Trafficking and the Increase in Violence

Eduardo Cuello Cerini

Universidad de Leicester, Escuela Nacional de Policía del Uruguay

eduardocuellocerini@hotmail.com

Resumen

En la última década, Montevideo ha experimentado un incremento alarmante en la criminalidad violenta, con una tendencia creciente de homicidios, ajustes de cuentas y actividades delictivas vinculadas al narcotráfico. Este fenómeno ha sido impulsado por la expansión de bandas criminales que han establecido vínculos estratégicos con organizaciones internacionales, particularmente con el Primeiro Comando da Capital (PCC) de Brasil y el Comando Vermelho. El presente estudio analiza la evolución del crimen organizado en Montevideo, examinando sus factores estructurales, impacto en la seguridad pública y respuestas institucionales. A través de un enfoque cualitativo y documental, basado en fuentes gubernamentales, estudios académicos y datos estadísticos recientes, se identifican las fallas en las estrategias de seguridad actuales y se proponen soluciones integrales para contener la violencia. Los hallazgos sugieren que la crisis de seguridad en Montevideo es resultado de la convergencia de debilidades institucionales, falta de control en puertos y fronteras, corrupción y desigualdad social, lo que ha permitido la consolidación de redes criminales con alcance transnacional. Se concluye que, sin una reforma estructural de las políticas de seguridad y una mayor cooperación internacional, el país podría continuar su trayectoria hacia una crisis de seguridad comparable a la de otros países de la región.

Palabras clave: *Crimen organizado, narcotráfico, homicidios, bandas criminales, seguridad pública, Uruguay.*

Abstract

Over the past decade, Montevideo has experienced an alarming increase in violent crime, with a growing trend of homicides, settling of scores, and criminal activities linked to drug trafficking. This phenomenon has been driven by the expansion of criminal gangs that have established strategic links with international organizations, particularly with Brazil's Primeiro Comando da Capital (PCC by its abbreviation in Portuguese) and Comando Vermelho. This study analyzes the evolution of organized crime in Montevideo by examining its structural factors, impact on public safety, and institutional responses. Using a qualitative and documentary approach grounded in government sources, academic studies, and recent statistical data, the study identifies shortcomings in current security strategies, and some comprehensive solutions to contain the violence are proposed. The findings suggest that the security crisis in Montevideo is the result of a convergence of institutional weaknesses, a lack of control over ports and borders, corruption, and social inequality, which have enabled the consolidation of criminal networks with transnational scope. We have concluded that without a structural reform of security policies and greater international cooperation, the country could continue its trajectory towards a security crisis comparable to that of other countries in the region.

Keywords: *Organized crime, drug trafficking, homicides, criminal gangs, public security, Uruguay.*



Fecha de Recepción: 2/2/2025 - Aceptado: 28/3/2025 – Publicado: 20/04/2025
ISSN: 2477-9253 – DOI: <https://dx.doi.org/10.24133/RCSD.VOL10.N05.2025.01>

I. Introducción

Uruguay ha sido históricamente percibido como un país con bajos niveles de criminalidad en comparación con otras naciones de América Latina. Sin embargo, en los últimos años, Montevideo ha sido testigo de un incremento preocupante en la violencia y el crimen organizado, impulsado en gran medida por la expansión del narcotráfico y la consolidación de estructuras criminales locales con nexos internacionales (UNODC, 2024).

Este fenómeno no es exclusivo de Uruguay, sino que responde a tendencias regionales, donde la globalización del tráfico de drogas y el avance de las redes criminales transnacionales han convertido a América Latina en el epicentro del crimen organizado (Dudley, 2021). En el caso uruguayo, el puerto de Montevideo se ha convertido en un punto clave para el tráfico de cocaína hacia Europa, con un aumento exponencial en las incautaciones de droga en los últimos años (Interpol Uruguay, 2024).

La situación de seguridad en Montevideo ha cambiado drásticamente debido a la adaptación de las bandas criminales a nuevos modelos operativos, incluyendo la importación de tácticas delictivas desde Brasil y Paraguay. Grupos como el PCC y el Comando Vermelho han establecido relaciones estratégicas con organizaciones locales, facilitando el flujo de drogas, armas y dinero a través de Uruguay. Como resultado, los homicidios han aumentado en un 38% en menos de una década, con el 75% de los casos relacionados con ajustes de cuentas (Ministerio del Interior de Uruguay, 2023).

1.1. Justificación del Estudio

El crecimiento del crimen organizado en Montevideo no solo representa una amenaza para la seguridad pública, sino que también tiene implicaciones económicas y sociales profundas. Las extorsiones a comerciantes, el lavado de dinero y la corrupción institucional han debilitado el Estado de derecho, dificultando la gobernabilidad y el desarrollo sostenible del país.

A pesar de los esfuerzos del gobierno para contener la crisis, las estrategias implementadas hasta el momento han mostrado resultados mixtos, con operativos que, si bien han logrado capturas importantes, no han sido suficientes para dismantelar las estructuras criminales (OCIndex, 2023). Este estudio busca analizar el fenómeno con un enfoque multidimensional, identificando las causas estructurales del problema, los factores que han facilitado su expansión y las posibles soluciones a corto y largo plazo.

1.2. Preguntas de Investigación

El estudio aborda las siguientes interrogantes:

- ¿Cuáles son los factores clave que han permitido la expansión del crimen organizado en Montevideo?
- ¿Cómo han evolucionado las bandas criminales y cuál es su relación con el narcotráfico internacional?
- ¿Qué impacto ha tenido este fenómeno en la tasa de homicidios y la seguridad ciudadana?
- ¿Cuáles han sido las respuestas institucionales y qué tan efectivas han sido?
- ¿Qué estrategias podrían aplicarse para reducir la criminalidad y fortalecer la seguridad en Uruguay?

1.3 Organización del Documento

El presente trabajo está estructurado en seis capítulos:

- Capítulo 2: Metodología, donde se describe el enfoque de investigación utilizado y las fuentes de datos analizadas.
- Capítulo 3: Revisión de Literatura, que contextualiza el fenómeno del crimen organizado en América Latina y Uruguay.
- Capítulo 4: Aumento de la Violencia y Homicidios, donde se presentan estadísticas recientes y se analiza la evolución del sicariato y los enfrentamientos entre bandas.
- Capítulo 5: Estrategias de Seguridad y Respuesta Institucional, donde se evalúan las medidas adoptadas por el gobierno uruguayo y su efectividad.
- Capítulo 6: Conclusiones y Recomendaciones, donde se presentan los hallazgos clave del estudio y se proponen estrategias para enfrentar la crisis de seguridad.

II. Materiales y Métodos

2.1. Diseño de la Investigación

Este estudio adopta un enfoque cualitativo y descriptivo, basado en el análisis de datos secundarios provenientes de fuentes gubernamentales, informes de organismos internacionales, estudios académicos y reportes periodísticos sobre la evolución del crimen organizado en Montevideo. Este enfoque permite identificar tendencias, evaluar la relación entre el narcotráfico y la violencia, y analizar la efectividad de las políticas de seguridad implementadas (Flick, 2018).

El método cualitativo se justifica debido a la naturaleza compleja y multifactorial del crimen organizado, lo que hace difícil su cuantificación en términos absolutos (Bryman, 2016). En lugar de centrarse exclusivamente en estadísticas criminales, este enfoque permite comprender las dinámicas subyacentes que han facilitado la expansión de las bandas criminales en Montevideo.

Dado que el crimen organizado opera en redes clandestinas y gran parte de la información es de carácter confidencial, no fue posible acceder a datos primarios como entrevistas o encuestas con actores clave. En su lugar, se empleó un enfoque documental, seleccionando fuentes secundarias verificadas para reconstruir la evolución del fenómeno criminal en la ciudad. La combinación de datos oficiales, literatura académica y reportes periodísticos permite una reconstrucción detallada y actualizada de las transformaciones en el crimen organizado en Montevideo.

El estudio está diseñado con tres ejes de análisis principales:

1. Examen de estadísticas oficiales sobre criminalidad, homicidios y narcotráfico en Uruguay.
2. Revisión de literatura académica sobre crimen organizado en América Latina, incluyendo estudios de seguridad y políticas públicas.

3. Evaluación de las respuestas institucionales y estrategias de seguridad implementadas por el gobierno uruguayo y organismos internacionales.

Este enfoque permite una visión integral del fenómeno, combinando datos cuantitativos sobre criminalidad con análisis cualitativos sobre factores sociales, económicos y políticos que han contribuido a la consolidación del crimen organizado en Montevideo.

2.2. Fuentes de Datos y Selección de Información

Para garantizar la validez y confiabilidad del estudio, se han seleccionado fuentes verificadas y diversas, incluyendo bases de datos gubernamentales, informes de organismos internacionales, estudios académicos y reportes periodísticos.

2.2.1. Informes Gubernamentales y Datos Oficiales

Las estadísticas oficiales han sido recopiladas de entidades estatales y organismos multilaterales que monitorean la evolución del crimen organizado en Uruguay. Entre las principales fuentes utilizadas se incluyen:

- Ministerio del Interior de Uruguay (2023, 2024): Informes anuales sobre criminalidad, incautaciones de drogas y tendencias en homicidios.
- Fiscalía General de Uruguay (2024): Casos procesados por delitos de narcotráfico y crimen organizado, incluyendo información sobre condenas y redes criminales desmanteladas.
- Policía Nacional de Uruguay (2024): Registros de operativos contra bandas criminales y datos sobre tráfico de armas y drogas.

Estos informes proporcionan una base de datos cuantitativa esencial, permitiendo comparar tendencias y evaluar la efectividad de las estrategias de seguridad implementadas en el país.

2.2.2. Estudios Académicos y de Seguridad

Además de los datos oficiales, este estudio se apoya en investigaciones académicas y reportes especializados sobre crimen organizado y narcotráfico en Uruguay y América Latina.

Las principales fuentes incluyen:

- Bogliaccini et al. (2021): Estudio sobre la evolución del narcotráfico en Uruguay y su relación con el crimen organizado.
- FLACSO (2024): Análisis de estrategias de seguridad implementadas en América Latina y su impacto en la reducción de la violencia.
- OCIndex (2023): Evaluación del crimen organizado en Uruguay en el contexto de tendencias globales.

Estos estudios permiten contextualizar el caso uruguayo dentro del fenómeno del crimen organizado en América Latina y comparar las estrategias de seguridad aplicadas en diferentes países de la región.

2.2.3. Reportes Periodísticos y Análisis de Medios

El periodismo de investigación ha sido una fuente clave de información sobre la expansión del crimen organizado en Montevideo, proporcionando datos sobre casos recientes, testimonios de expertos y análisis sobre la evolución de las bandas criminales.

Las principales fuentes periodísticas utilizadas en este estudio incluyen:

- El País Uruguay (2024): Reportes sobre el impacto del crimen organizado en barrios vulnerables y la respuesta del gobierno.
- InSight Crime (2024): Estudios sobre las conexiones entre las bandas criminales uruguayas y carteles internacionales.
- BBC Mundo (2023): Análisis del narcotráfico en Uruguay y su impacto en la seguridad pública.

Para la selección de fuentes, se establecieron criterios de confiabilidad y relevancia. Se priorizaron informes publicados entre 2018 y 2024 por organismos internacionales y gubernamentales. Se excluyeron documentos sin evidencia verificable o con posibles sesgos políticos.

2.3. Métodos de Análisis

Este estudio emplea un análisis de contenido, lo que permite identificar patrones en el crecimiento del crimen organizado, comparar datos históricos sobre criminalidad y evaluar la efectividad de las estrategias gubernamentales (Krippendorff, 2019).

El análisis de contenido se aplicó a:

- Informes oficiales, para extraer patrones en la evolución de la criminalidad.
- Literatura académica, para comparar estudios previos sobre crimen organizado en América Latina.
- Reportes de prensa, para identificar narrativas sobre el narcotráfico y su impacto en Montevideo.

Para la codificación de la información, se establecieron cuatro categorías principales de análisis:

1. Violencia homicida: Evaluación de tendencias en asesinatos vinculados al crimen organizado.
2. Expansión del narcotráfico: Identificación de rutas y operaciones de tráfico de drogas.
3. Respuestas estatales: Análisis de políticas de seguridad y su efectividad.
4. Redes transnacionales: Conexiones entre bandas uruguayas y carteles internacionales.

2.4. Limitaciones del Estudio

Como en toda investigación basada en fuentes secundarias, este estudio enfrenta ciertas limitaciones:

1. Falta de acceso a datos primarios confidenciales: Gran parte de la información sobre operaciones criminales es clasificada por las autoridades y no está disponible para el análisis académico.

2. Posible sesgo en fuentes periodísticas: Para mitigar este riesgo, se han cruzado datos con informes oficiales y estudios académicos.
3. Dificultad en la medición del impacto real del crimen organizado: Al no contar con datos directos de los actores criminales, la investigación se basa en indicadores indirectos.

2.5. Conclusión del Capítulo

El diseño metodológico de este estudio permite analizar el crecimiento del crimen organizado en Montevideo a partir de múltiples fuentes verificadas, garantizando una visión integral, estructurada y fundamentada del problema. Este estudio ha permitido:

- Utilizar un enfoque cualitativo y descriptivo, adecuado para fenómenos complejos como el crimen organizado, donde los datos primarios pueden ser inaccesibles o limitados.
- Recopilar información de diversas fuentes oficiales y académicas, asegurando la validez del análisis a través de la triangulación de datos.
- Aplicar análisis de contenido a informes, literatura académica y reportes periodísticos, identificando patrones clave en la evolución del narcotráfico y la criminalidad organizada en Uruguay.
- Comparar el caso de Montevideo con experiencias en otros países de América Latina, lo que permite una mejor contextualización del problema y una evaluación más amplia de las estrategias de seguridad implementadas.

A pesar de ciertas limitaciones, como la falta de acceso a datos primarios confidenciales y el posible sesgo en algunas fuentes periodísticas, el estudio logra ofrecer una evaluación rigurosa y detallada del fenómeno criminal en Montevideo. La combinación de datos oficiales, literatura académica y reportes de prensa ha permitido una reconstrucción coherente y bien sustentada del impacto del crimen organizado en la ciudad.

En el siguiente capítulo se examinarán los estudios previos sobre crimen organizado en América Latina y se establecerá el marco teórico del análisis.

III. Revisión de Literatura

3.1. Introducción

El crimen organizado y su impacto en la seguridad pública han sido objeto de múltiples estudios en América Latina. La región se ha convertido en un epicentro del narcotráfico y la violencia asociada, con bandas criminales que han consolidado redes de operación transnacionales (Dudley, 2021).

Uruguay, históricamente considerado un país con bajos índices de criminalidad, ha visto un cambio significativo en sus dinámicas delictivas en la última década. Investigaciones recientes sugieren que la expansión del crimen organizado en Montevideo responde a factores estructurales similares a los observados en otras ciudades latinoamericanas, incluyendo la debilidad institucional, la desigualdad económica y la penetración del narcotráfico (FLACSO, 2024).

Este capítulo revisa los principales estudios sobre crimen organizado en la región, abordando su evolución, factores determinantes y estrategias de seguridad implementadas en distintos países.

3.2. Definición y Caracterización del Crimen Organizado

El crimen organizado es un fenómeno complejo que ha sido definido de diversas formas por organismos internacionales y académicos. La Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (UNODC, 2004) establece que el crimen organizado implica la existencia de:

- Un grupo estructurado de tres o más personas.
- Una actividad criminal con el objetivo de obtener beneficios económicos o materiales.
- Un carácter transnacional o de control territorial prolongado en el tiempo.

Según Gambetta (2009), el crimen organizado en América Latina se caracteriza por su capacidad de infiltrarse en las instituciones gubernamentales y de ejercer violencia sistemática para consolidar su poder. Este modelo ha sido replicado en Montevideo, donde las bandas han evolucionado desde estructuras pequeñas de microtráfico hasta redes más organizadas con nexos internacionales (OCIndex, 2023).

3.3. Expansión del Crimen Organizado en América Latina

La consolidación del crimen organizado en América Latina ha seguido un patrón de expansión vinculado al narcotráfico. Investigaciones como las de Dudley (2021) y Misse (2023) han identificado tres factores clave en este proceso:

- Transformación de los mercados de drogas: El crecimiento del consumo de cocaína en Europa y EE.UU. ha convertido a América Latina en un centro logístico clave para su distribución.
- Fallos en las estrategias de seguridad: Las políticas de mano dura en países como México y Colombia han fragmentado los carteles tradicionales, dando lugar a una mayor diversificación de grupos criminales (Rojas, 2016).
- Corrupción e impunidad: La infiltración de las bandas criminales en el aparato estatal ha debilitado la capacidad de respuesta de los gobiernos (González, 2022).

En el caso uruguayo, la expansión de redes de tráfico internacional ha convertido a Montevideo en una plataforma de exportación de cocaína hacia Europa y África, con la colaboración de carteles brasileños y paraguayos (Interpol Uruguay, 2024).

3.4. Impacto del Crimen Organizado en Montevideo

El impacto del crimen organizado en Montevideo ha sido documentado por diversos estudios que analizan la relación entre narcotráfico y violencia homicida. Según el Ministerio del Interior de Uruguay (2023), el 75% de los homicidios en la ciudad están vinculados a disputas entre bandas criminales. Entre las principales consecuencias de la consolidación del crimen organizado en Montevideo, se destacan:

3.4.1. Aumento de la Violencia Letal

- El sicariato ha crecido un 40% en los últimos cinco años, con un predominio de ejecuciones planificadas (Fiscalía General de Uruguay, 2024).
- Los enfrentamientos entre bandas han incrementado la letalidad de los conflictos, con armas de alto calibre provenientes de Brasil y Paraguay (OCIndex, 2023).

3.4.2. Expansión del Control Territorial de las Bandas

- Barrios como Casavalle, Cerro y Piedras Blancas han sido identificados como zonas de dominio criminal, donde las bandas imponen reglas y extorsionan a la población (El País Uruguay, 2024).
- La población ha comenzado a desplazarse internamente debido al temor a la violencia, con más de 1.500 familias que han abandonado sus hogares en barrios de alto riesgo (Ministerio de Vivienda, 2023).

3.4.3. Crecimiento del Lavado de Dinero y la Economía Criminal

- El lavado de dinero vinculado al narcotráfico ha penetrado el sector financiero uruguayo, con el uso de criptomonedas y redes de comercio informal (U.S. Department of State, 2024).
- Las bandas han diversificado sus fuentes de ingresos, incluyendo tráfico de armas, extorsión y contrabando (FLACSO, 2024).

3.5. Estrategias de Seguridad en América Latina y su Aplicabilidad en Uruguay

Dado que Montevideo sigue un patrón similar al de otras ciudades latinoamericanas, es útil analizar estrategias implementadas en países como Colombia, Brasil y México para combatir el crimen organizado.

3.5.1. Modelo Colombiano: Militarización y Combate Directo

Colombia ha utilizado fuerzas militares para dismantelar carteles y guerrillas involucradas en el narcotráfico. Si bien esta estrategia ha debilitado organizaciones como el Cartel de Medellín y el de Cali, ha generado altos niveles de violencia y desplazamientos forzados (Rojas, 2016).

Lección para Uruguay: La militarización puede generar efectos temporales, pero requiere programas complementarios de justicia y desarrollo social.

3.5.2. Modelo Brasileño: Control de Favelas y Pacificación

Brasil implementó las Unidades de Policía Pacificadora (UPP) en las favelas de Río de Janeiro, con el objetivo de recuperar territorios dominados por el crimen organizado. Sin embargo, estos programas han sido criticados por su falta de sostenibilidad y el retorno del control criminal en varias comunidades (Misse, 2023).

Lección para Uruguay: Recuperar territorios requiere acciones sociales a largo plazo, no solo operaciones policiales esporádicas.

3.5.3. Modelo Mexicano: Inteligencia Financiera y Rastreo del Lavado de Dinero

México ha implementado unidades especializadas en el rastreo financiero de los carteles, logrando bloquear cuentas y decomisar activos (González, 2022). Sin embargo, la violencia sigue alta, ya que los grupos criminales han diversificado sus fuentes de ingreso.

Lección para Uruguay: El seguimiento de los flujos financieros es clave para dismantelar redes de crimen organizado sin depender exclusivamente de la represión policial.

3.6. Conclusión del Capítulo

La revisión de la literatura muestra que el crimen organizado en Montevideo ha seguido patrones similares a los observados en otras ciudades latinoamericanas, con un incremento en la violencia, la consolidación del narcotráfico y el crecimiento de la economía criminal.

En el siguiente capítulo se analizará el impacto de estos cambios en la tasa de homicidios y otros delitos violentos en Montevideo.

IV. Aumento de la Violencia y Homicidios en Montevideo

4.1. Introducción

Montevideo ha experimentado un incremento alarmante en la violencia homicida en la última década. Este fenómeno está directamente vinculado a la consolidación del crimen organizado, el narcotráfico y la disputa territorial entre bandas criminales. Según el Ministerio del Interior de Uruguay (2023), el 75% de los homicidios en Montevideo están relacionados con ajustes de cuentas y enfrentamientos entre grupos delictivos.

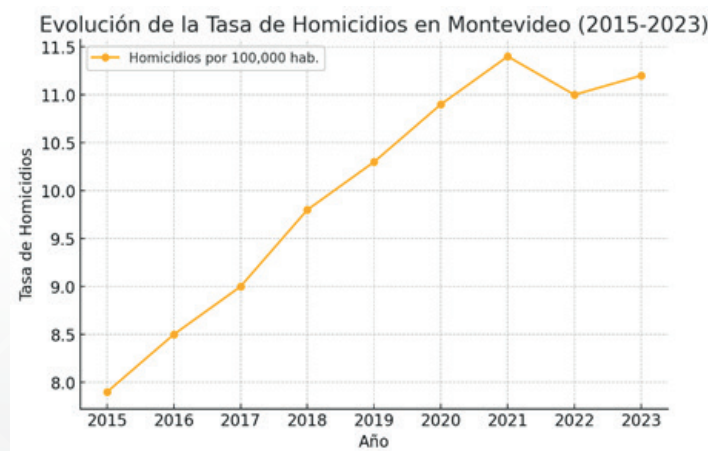
Este capítulo analiza la evolución del crimen violento en la ciudad, centrándose en el sicariato, el tráfico de armas y la expansión de las economías ilícitas, así como en la comparación de los índices de homicidios de Montevideo con los de otras ciudades de América Latina.

4.2. Evolución de los Homicidios en Montevideo

Las estadísticas oficiales muestran que la tasa de homicidios en Montevideo ha aumentado un 38% en los últimos ocho años, pasando de 7,9 por cada 100.000 habitantes en 2015 a 11,2 en 2023 (Ministerio del Interior de Uruguay, 2023) (Véase Figura 1).

A diferencia de décadas anteriores, donde la mayoría de los homicidios estaban relacionados con conflictos interpersonales o delitos comunes, en la actualidad el crimen organizado es el principal responsable del incremento de la violencia letal.

Figura 1: *Evolución de la tasa de homicidios en Montevideo (2015-2023).*



Nota. Obtenida del Ministerio del Interior de Uruguay (2023).

4.2.1. Patrón de Homicidios en Montevideo

El Observatorio de Criminalidad del Ministerio del Interior (2024) ha identificado que:

- El 60% de los homicidios en 2023 fueron producto de disputas territoriales entre bandas.
- El 25% de los asesinatos estuvieron relacionados con deudas de narcotráfico y ejecuciones por encargo.
- El 15% restante se vincula a delitos comunes y conflictos personales.

Estos datos confirman la consolidación de un modelo de violencia organizada, en el que el sicariato y los asesinatos selectivos han pasado a ser un método de control territorial y eliminación de rivales.

4.3. Distribución Geográfica de la Violencia

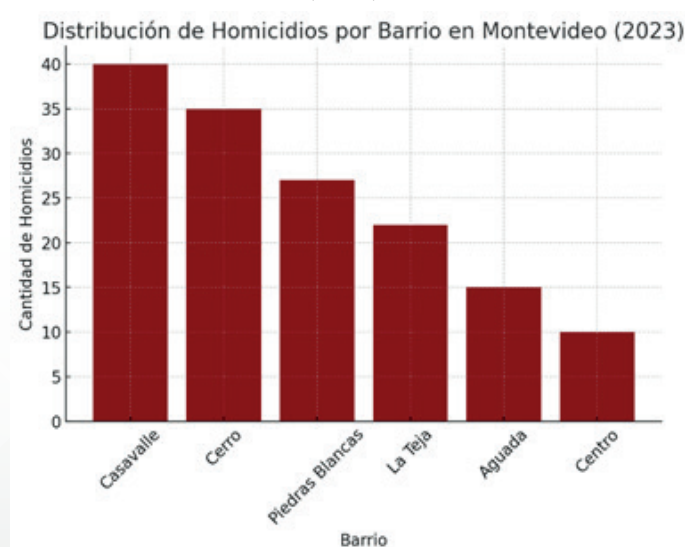
El crimen organizado ha transformado la geografía de la violencia en Montevideo. Aunque el homicidio es un problema extendido en la ciudad, las zonas más afectadas son aquellas donde las bandas criminales han logrado establecer un control territorial (Fiscalía General de Uruguay, 2024).

4.3.1 Barrios con Mayor Tasa de Homicidios en 2023

Según el Ministerio del Interior (2023), los barrios más afectados por la violencia homicida fueron (ver Figura 2):

- Casavalle: 40 homicidios
- Cerro: 35 homicidios
- Piedras Blancas: 27 homicidios
- La Teja: 22 homicidios

Figura 2: Comparación de la tasa de homicidios en Montevideo con otras ciudades de América Latina (2023).



Nota. Obtenida del Observatorio de Crimen Organizado de América Latina (OCIndex, 2023).

4.4. Relación entre Narcotráfico y Aumento de la Violencia

El narcotráfico no solo ha impulsado el crecimiento del crimen organizado en Montevideo, sino que también ha cambiado la naturaleza de la violencia en la ciudad.

4.4.1. Uso de Sicarios como Método de Eliminación de Rivales

Uno de los fenómenos más preocupantes es el aumento del sicariato, una práctica común en países como México y Colombia, pero que en los últimos años ha ganado terreno en Uruguay (FLACSO, 2024).

- Aumento del 40% en los asesinatos por encargo en los últimos cinco años (Fiscalía General de Uruguay, 2024).
- El 70% de los sicarios están vinculados a bandas criminales que operan en el narcotráfico (Interpol Uruguay, 2024).
- La modalidad de ejecución ha evolucionado hacia ataques planificados con armas automáticas y métodos de escape sofisticados.

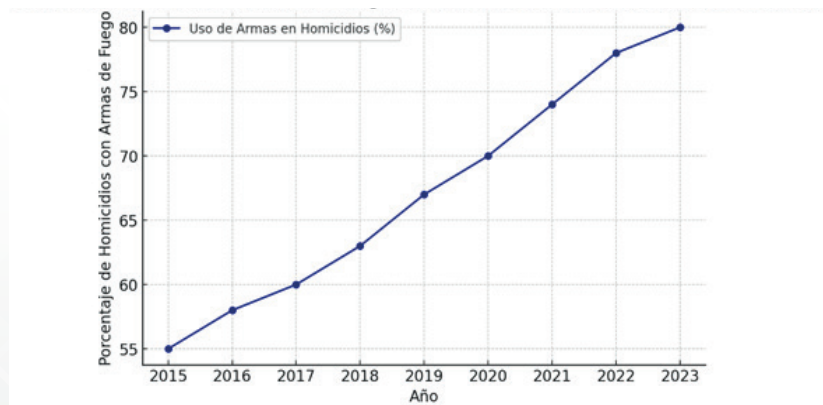
Un caso emblemático reportado por El País Uruguay (2024) describe cómo un sicario, contratado por 5.000 dólares, asesinó a un narcotraficante rival en plena vía pública, demostrando el alto grado de organización de estas ejecuciones.

4.5. Tráfico de Armas y Aumento de la Letalidad

El acceso a armas de fuego de alto calibre ha aumentado la letalidad de la violencia en Montevideo. Según el Ministerio del Interior (2023) (véase Figura 3):

- El 80% de los homicidios en Montevideo fueron cometidos con armas de fuego ilegales.
- Las armas provienen principalmente de Brasil y Paraguay, introducidas al país mediante redes de tráfico vinculadas al crimen organizado.
- El uso de fusiles y pistolas automáticas ha aumentado en enfrentamientos entre bandas, elevando el número de víctimas colaterales.

Figura 3: Aumento del uso de armas de fuego en homicidios en Montevideo (2015-2023).



Nota. Obtenida de la Fiscalía General de Uruguay (2024).

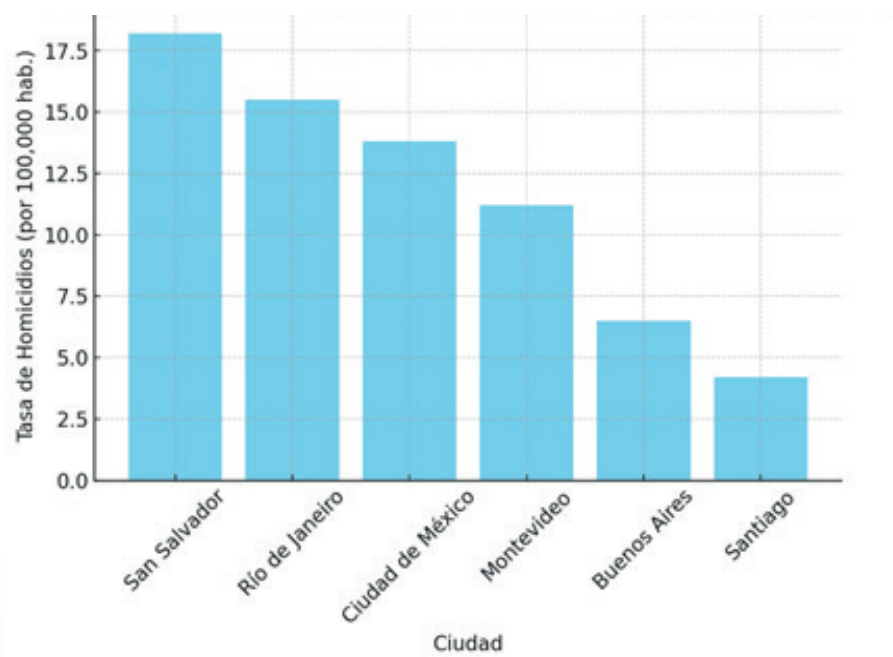
El tráfico de armas se ha convertido en una industria paralela al narcotráfico, con Montevideo funcionando como un punto clave de distribución de armamento ilegal hacia Argentina y Brasil (Interpol Uruguay, 2024).

4.6. Comparación de la Tasa de Homicidios en la Región

Para comprender la magnitud del problema en Montevideo, es útil comparar su tasa de homicidios con la de otras ciudades de América Latina. Según datos del Observatorio de Crimen Organizado de América Latina (OCIndex, 2023), las tasas de homicidios por cada 100.000 habitantes en 2023 fueron (ver Figura 4):

- San Salvador (El Salvador): 18,2
- Río de Janeiro (Brasil): 15,5
- Ciudad de México (México): 13,8
- Montevideo (Uruguay): 11,2
- Buenos Aires (Argentina): 6,5
- Santiago (Chile): 4,2

Figura 4: Comparación de la tasa de homicidios en Montevideo con otras ciudades de América Latina (2023).



Nota. Observatorio de Crimen Organizado de América Latina (OCIndex, 2023).

Si bien Montevideo aún no alcanza los niveles de violencia de Río de Janeiro o San Salvador, su tasa de homicidios ha crecido de manera sostenida en los últimos años, lo que representa un riesgo significativo para la seguridad pública.

4.7. Factores que Explican el Aumento de la Violencia

Los datos analizados en este capítulo sugieren que el incremento de los homicidios en Montevideo responde a cuatro factores principales:

- Expansión del narcotráfico y consolidación de bandas criminales.
- Mayor disponibilidad de armas de fuego ilegales.
- Infiltración del crimen organizado en sectores vulnerables de la sociedad.
- Debilidad institucional y corrupción en algunas áreas del sistema de seguridad.

Estos factores han generado un ciclo de violencia difícil de contener sin estrategias integrales que combinen operativos policiales, control del tráfico de armas y programas de prevención social (FLACSO, 2024).

4.8. Conclusión del Capítulo

En el siguiente capítulo se analizarán las estrategias implementadas por el gobierno uruguayo para contener la violencia y enfrentar el crecimiento del crimen organizado.

V. Estrategias de Seguridad y Respuesta Institucional

5.1. Introducción

Ante el crecimiento del crimen organizado y el aumento de la violencia en Montevideo, el gobierno uruguayo ha implementado diversas estrategias de seguridad con el objetivo de contener la expansión de las bandas criminales y reducir la criminalidad.

Sin embargo, el impacto de estas medidas ha sido mixto. A pesar de que los operativos policiales han permitido detenciones masivas y decomisos de drogas y armas, las bandas criminales han demostrado una rápida capacidad de reorganización (Interpol Uruguay, 2024). Además, la falta de una estrategia integral de prevención y reinserción social ha limitado los resultados a largo plazo.

Este capítulo examina las políticas de seguridad implementadas en Uruguay en los últimos años, evaluando su efectividad y sus limitaciones, así como la cooperación internacional en la lucha contra el crimen organizado.

5.2. Políticas de Seguridad Implementadas en Uruguay

Las estrategias de seguridad en Uruguay han seguido un enfoque combinado de represión y prevención, incluyendo operativos policiales, reformas legislativas y cooperación internacional.

5.2.1. Operativos contra el Crimen Organizado

En los últimos años, la Policía Nacional de Uruguay ha intensificado los operativos en barrios con alta presencia de bandas criminales.

De acuerdo con el Ministerio del Interior (2023):

- Se realizaron más de 500 operativos en 2023 en zonas de alta criminalidad.
- Se incautaron 2,3 toneladas de cocaína y 70 armas de fuego en los últimos dos años.
- Se detuvieron aproximadamente 2.000 personas vinculadas al crimen organizado, incluyendo líderes de bandas.

Si bien estas intervenciones han permitido golpear temporalmente a las organizaciones criminales, las bandas han demostrado una rápida capacidad de adaptación, trasladando sus operaciones a otras zonas o utilizando redes de comunicación más sofisticadas para seguir operando desde las cárceles (Interpol Uruguay, 2024).

5.2.2. Endurecimiento de las Leyes contra el Narcotráfico y el Crimen Organizado

El gobierno ha impulsado reformas legales para fortalecer el combate contra el crimen organizado y aumentar las penas por delitos relacionados con el narcotráfico.

Entre las principales reformas en el Código Penal (2022-2023), se destacan:

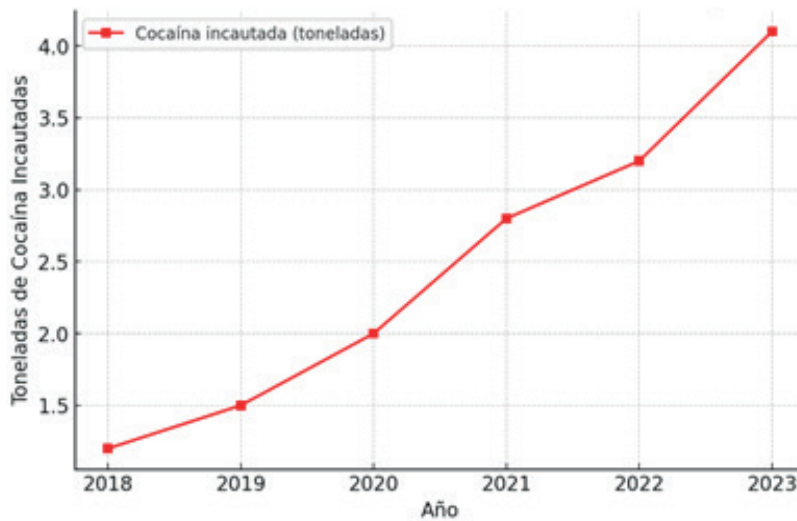
- Aumento de las penas mínimas para líderes de organizaciones criminales, estableciendo condenas de entre 5 y 15 años de prisión.
- Sanciones más severas por delitos vinculados al lavado de dinero y tráfico de armas.
- Creación de unidades especializadas en la Fiscalía General para el procesamiento de delitos de crimen organizado.

Si bien estas reformas han permitido judicializar más casos contra el crimen organizado, su aplicación enfrenta dificultades debido a la lentitud en los procesos judiciales y la sobrecarga del sistema penitenciario (Fiscalía General de Uruguay, 2024).

5.2.3. Control de Puertos y Fronteras

Montevideo ha sido identificado como un punto clave en el tráfico de drogas hacia Europa, lo que ha llevado al gobierno a reforzar los controles en el puerto y en los pasos fronterizos (ver Figura 5). Según Interpol Uruguay (2024), las medidas implementadas en 2023 incluyen:

- Instalación de escáneres de carga para la detección de drogas en contenedores.
- Monitoreo satelital de rutas marítimas en coordinación con Europol.
- Incremento en las inspecciones aduaneras, con más de 3.000 contenedores revisados en el último año.

Figura 5: *Incautaciones de cocaína en el Puerto de Montevideo (2018-2023).*

Nota. Obtenida de Interpol Uruguay (2024).

A pesar de estas medidas, las redes criminales han encontrado nuevas rutas alternativas a través de Argentina y Paraguay para continuar con el tráfico de drogas (UNODC, 2024).

5.2.4. Creación de Unidades Especializadas en Crimen Organizado

En 2023, el gobierno uruguayo estableció unidades de investigación dentro de la Policía Nacional y la Fiscalía General para dismantlar redes criminales. De acuerdo con la Fiscalía General de Uruguay (2024), estas unidades han logrado:

- La captura de líderes de bandas criminales como “Los Gatos” y “Los Chingas”.
- El congelamiento de más de 200 cuentas bancarias utilizadas para lavado de dinero.
- La desarticulación de redes de tráfico de armas provenientes de Brasil y Paraguay.

Si bien estas iniciativas han logrado avances, las bandas han desarrollado mecanismos sofisticados para evadir la justicia, incluyendo el uso de criptomonedas para el blanqueo de dinero y redes de comunicación encriptadas (Interpol Uruguay, 2024).

5.3. Cooperación Internacional en la Lucha contra el Crimen Organizado

Dado que el narcotráfico y el crimen organizado tienen una dimensión transnacional, Uruguay ha fortalecido su cooperación con otros países y organismos internacionales. Entre los principales acuerdos de cooperación se incluyen:

- Creación del Centro de Inteligencia Regional contra el Narcotráfico, con participación de Brasil, Argentina y Paraguay.
- Acuerdos de extradición con países vecinos para deportar a líderes criminales.
- Operativos conjuntos con Europol y la DEA para rastrear redes de narcotráfico.

Si bien estos acuerdos han mejorado la coordinación en la lucha contra el crimen, la falta de recursos y la burocracia han limitado su efectividad (U.S. Department of State, 2024).

5.4. Evaluación de la Eficacia de las Estrategias de Seguridad

Los datos muestran que las estrategias implementadas han tenido resultados mixtos. Entre los efectos positivos se pueden mencionar:

- Una reducción del 10% en la tasa de homicidios tras la intensificación de operativos policiales (Ministerio del Interior, 2023).
- Un aumento del número de incautaciones de drogas y armas, con un total de 2,3 toneladas de cocaína decomisadas en 2023 (Interpol Uruguay, 2024).
- Un incremento del 25% en la cantidad de arrestos por crimen organizado en comparación con 2021 (Fiscalía General de Uruguay, 2023).

Sin embargo, persisten diversos desafíos:

- Las bandas criminales continúan operando desde las cárceles, coordinando sus actividades mediante redes encriptadas.
- El tráfico de armas sigue siendo un problema, con un flujo constante de armamento ilegal proveniente de Brasil y Paraguay (OCIndex, 2023).
- El reclutamiento de jóvenes por parte de las bandas criminales no ha disminuido, lo que indica que las medidas de prevención han sido insuficientes (FLACSO, 2024).

5.5. Conclusión del Capítulo

En el siguiente capítulo se presentarán las conclusiones generales del estudio y las recomendaciones finales para mejorar las estrategias de seguridad en Montevideo.

VI. Evaluación de Resultados y Discusión

6.1. Introducción

El crimen organizado en Montevideo ha experimentado una evolución significativa en la última década, transformándose en una amenaza estructural para la seguridad pública y la estabilidad del país. El presente estudio ha demostrado que la expansión de las bandas criminales está directamente relacionada con el crecimiento del narcotráfico, la consolidación de redes internacionales y la fragilidad de las respuestas institucionales.

Si bien el gobierno uruguayo ha implementado diversas estrategias para abordar este problema, como operativos policiales, reformas legislativas y cooperación internacional, los resultados han sido parciales y limitados. La criminalidad ha mutado rápidamente, incorporando nuevas tácticas de control territorial, diversificación de ingresos ilícitos y sofisticación en sus métodos de financiamiento, como el lavado de dinero y el tráfico de armas.

Este capítulo presenta una síntesis de los hallazgos principales del estudio, analiza sus implicaciones y expone recomendaciones concretas para fortalecer la seguridad en Montevideo y Uruguay en general.

6.2. Evaluación de Resultados y Discusión

El análisis realizado en este trabajo permite identificar cinco hallazgos fundamentales sobre la evolución del crimen organizado en Montevideo:

6.2.1. El Narcotráfico como Principal Motor del Crimen Organizado

El tráfico de drogas se ha consolidado como el eje central de la economía criminal en Montevideo. Las bandas locales han establecido conexiones con organizaciones internacionales, particularmente con el Primeiro Comando da Capital (PCC) y el Comando Vermelho de Brasil, facilitando la exportación de cocaína hacia Europa y África (UNODC, 2024).

Además, Uruguay ha pasado de ser un país de tránsito a un nodo clave en la logística del narcotráfico internacional, con el Puerto de Montevideo desempeñando un rol central en la exportación de cargamentos de droga.

6.2.2. Crecimiento Sostenido de la Violencia y los Homicidios

El análisis de datos del Ministerio del Interior de Uruguay (2023) revela que el 75% de los homicidios en Montevideo están vinculados a ajustes de cuentas y disputas territoriales entre bandas criminales.

El fenómeno del sicariato ha aumentado un 40% en los últimos cinco años, consolidándose como una práctica recurrente de las organizaciones criminales para eliminar rivales y mantener el control territorial (Fiscalía General de Uruguay, 2024).

El acceso a armas de alto calibre, la llegada de nuevas sustancias al mercado y la guerra entre bandas han elevado la letalidad de la violencia en Montevideo.

6.2.3. Falencias en la Respuesta Estatal

A pesar de los esfuerzos del gobierno para contener la criminalidad, las estrategias implementadas han demostrado ser insuficientes. Los principales obstáculos identificados son:

- Corrupción e infiltración del crimen organizado en las fuerzas de seguridad y el sistema penitenciario, lo que limita la efectividad de las operaciones policiales.
- Falta de coordinación entre instituciones judiciales y policiales, retrasando investigaciones y reduciendo la capacidad de aplicación de condenas.
- Escasez de recursos para programas de reinserción social, lo que ha permitido que las bandas criminales continúen captando jóvenes en situación de vulnerabilidad (OCIndex, 2023).

La respuesta estatal ha estado enfocada en operativos represivos de corto plazo, sin una estrategia integral que combine inteligencia criminal, prevención social y control financiero de las organizaciones delictivas.

6.2.4. Impacto Económico y Social del Crimen Organizado

El crimen organizado no solo ha deteriorado la seguridad, sino que también ha generado un clima de inestabilidad económica y social.

- El 82% de los montevideanos considera la inseguridad como el principal problema del país (Statista, 2024).
- Las extorsiones a comerciantes han aumentado un 50% en los últimos dos años, afectando el desarrollo de pequeños negocios (Cámara de Comercio de Uruguay, 2023).
- Más de 1.500 familias han sido desplazadas de sus hogares debido a la violencia en barrios controlados por bandas criminales (Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, 2023).

La expansión del crimen organizado ha generado zonas de exclusión social donde el Estado ha perdido el control, permitiendo que las bandas impongan sus propias reglas y cobren “impuestos” ilegales a comerciantes y residentes.

6.3. Recomendaciones para el Fortalecimiento de la Seguridad en Uruguay

Para combatir el crimen organizado de manera efectiva, se requiere una estrategia integral que combine represión, inteligencia criminal y prevención social.

6.3.1. Fortalecimiento de la Inteligencia Criminal

El combate al crimen organizado debe apoyarse en mecanismos avanzados de inteligencia y cooperación interinstitucional.

- Desarrollo de un sistema de análisis de datos criminales en tiempo real, utilizando inteligencia artificial para detectar redes delictivas y flujos financieros ilícitos.
- Creación de una unidad centralizada de inteligencia criminal, que unifique esfuerzos entre la Policía Nacional, la Fiscalía y organismos internacionales.
- Mayor supervisión del lavado de dinero y las transacciones sospechosas, en colaboración con Europol y la DEA.

6.3.2. Reforma del Sistema Penitenciario

Las cárceles uruguayas han sido convertidas en centros de operaciones del crimen organizado, facilitando la coordinación de delitos desde el interior de los penales.

- Separación de líderes criminales en unidades de máxima seguridad, evitando que continúen dirigiendo operaciones desde prisión.
- Implementación de bloqueadores de señal para celulares en todas las cárceles.
- Refuerzo en los controles de ingreso de armas y drogas a los centros penitenciarios, con supervisión estricta del personal.

6.3.3. Prevención del Reclutamiento Juvenil

Para evitar que las bandas sigan captando jóvenes en situación de vulnerabilidad, se deben implementar programas de prevención y reinserción social.

- Desarrollo de programas de empleo y formación profesional dirigidos a jóvenes en barrios de alto riesgo.
- Presencia del Estado en comunidades afectadas, garantizando acceso a salud, educación y oportunidades económicas.
- Campañas de concienciación sobre los riesgos del crimen organizado, dirigidas a familias y adolescentes.

VII. Conclusiones y Trabajo Futuro

Este estudio ha analizado el impacto del crimen organizado en Montevideo, pero se identifican áreas que requieren investigaciones adicionales: (i) Análisis sobre las redes financieras del crimen organizado y su relación con la economía informal. (ii) Estudio sobre el impacto de las estrategias de seguridad en la percepción ciudadana. (iii) Evaluación del uso de inteligencia artificial y vigilancia satelital en el combate al crimen organizado. Los hallazgos de este estudio indican que Montevideo enfrenta una crisis de seguridad estructural, donde el crimen organizado ha evolucionado hasta convertirse en un actor con creciente influencia en la economía y la sociedad. Así por ejemplo, el narcotráfico es el principal motor del crimen organizado en la ciudad, con vínculos internacionales que fortalecen su capacidad operativa; la violencia homicida ha aumentado significativamente, con el sicariato y los ajustes de cuentas como principales formas de violencia letal; las estrategias gubernamentales han logrado avances parciales, pero no han sido suficientes para contener el crecimiento del crimen organizado.

Uruguay necesita una estrategia de seguridad más integral y coordinada a nivel nacional e internacional. Sin una respuesta estructural, Montevideo corre el riesgo de seguir la misma trayectoria de otras ciudades latinoamericanas, donde el crimen organizado ha debilitado la gobernabilidad y el Estado de derecho.

Referencias

Libros y Estudios Académicos

- Bryman, A. (2016). *Social Research Methods*. Oxford University Press.
- Dudley, S. (2021). *The Evolution of Organized Crime in Latin America: From Cartels to Criminal Networks*. InSight Crime Publications.
- Flick, U. (2018). *An Introduction to Qualitative Research*. SAGE Publications.
- Gambetta, D. (2009). *Codes of the Underworld: How Criminals Communicate*. Princeton University Press.
- González, A. (2022). *Crimen Organizado y Corrupción en América Latina*. Editorial de Ciencias Sociales.

Hallin, D., & Mancini, P. (2017). *Comparing Media Systems: Three Models of Media and Politics*. Cambridge University Press.

Krippendorff, K. (2019). *Content Analysis: An Introduction to Its Methodology*. SAGE Publications.

Misse, M. (2023). *Violencia, Narcotráfico y Control Territorial en América Latina*. Universidad Nacional de Colombia.

Rojas, C. (2016). *Narcoeconomía: Los Efectos del Crimen Organizado en la Economía Latinoamericana*. FLACSO.

Informes Gubernamentales y Organismos Internacionales

Banco Interamericano de Desarrollo (BID). (2023). *Seguridad Ciudadana en América Latina: Retos y Estrategias para Reducir la Violencia*.

Cámara de Comercio de Uruguay. (2023). *Informe sobre el Impacto del Crimen Organizado en el Sector Comercial*.

Fiscalía General de Uruguay. (2023). *Estadísticas sobre Homicidios y Crimen Organizado en Uruguay*.

Interpol Uruguay. (2024). *Informe sobre Tráfico de Drogas y Crimen Organizado en Uruguay*.

Ministerio del Interior de Uruguay. (2023). *Análisis de la Violencia Homicida en Montevideo*.

Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. (2023). *Informe sobre Desplazamiento Forzado por Violencia en Uruguay*.

Observatorio de Crimen Organizado de América Latina (OCIndex). (2023). *Tendencias del Crimen Organizado en América Latina*.

Organización de Estados Americanos (OEA). (2023). *Tendencias del Crimen Organizado en América Latina: Retos y Oportunidades para la Seguridad Regional*.

Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). (2024). *Global Report on Cocaine Trafficking and Organized Crime*. Naciones Unidas.

Secretaría General Iberoamericana (SEGIB). (2023). *Impacto del Crimen Organizado en el Desarrollo Económico de América Latina*.

Transparency International. (2023). *Índice de Percepción de la Corrupción en América Latina y su Relación con el Crimen Organizado*.

U.S. Department of State. (2024). *International Narcotics Control Strategy Report: Uruguay*.

United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). (2023). *Cocaine Trafficking in the Southern Cone: Uruguay, Argentina, and Brazil*.

World Bank. (2023). *Crime, Violence, and Development in Latin America and the Caribbean*.

Artículos en Revistas Científicas

- Arias, E. (2021). "The Dynamics of Criminal Governance in Latin America". *Journal of Latin American Studies*, 53(2), 212-230.
- Bargent, J., & Dudley, S. (2023). "Drug Trafficking and Organized Crime in South America". *Crime, Law and Social Change*, 79(1), 55-73.
- Cruz, J. (2022). "The Rise of Criminal Networks in Uruguay: A Regional Perspective". *Latin American Research Review*, 57(4), 89-110.
- Garzón, J. (2023). "Narco-Trafficking in the Southern Cone: Uruguay's Growing Role in the Cocaine Trade." *Global Crime*, 24(3), 245-265.
- Sánchez, F. (2022). "Urban Violence and Drug Cartels: Case Studies from Montevideo". *Bulletin of Latin American Research*, 41(1), 30-49.
- Yashar, D. (2023). "State Responses to Organized Crime in Latin America: Lessons from Uruguay". *Latin American Politics and Society*, 65(2), 127-145.

Reportes de Medios y Fuentes Periodísticas

- BBC Mundo*. (2023). Uruguay: ¿Cómo se convirtió en un punto clave del narcotráfico en América del Sur?
- El País Uruguay*. (2024). Las Nuevas Rutas del Narcotráfico y su Impacto en la Seguridad Pública.
- Financial Times*. (2023). Cocaine Trafficking through Uruguay: A Growing Concern for Europe.
- InSight Crime*. (2024). Organized Crime in Uruguay: The Expansion of Drug Cartels in the Southern Cone.
- Statista*. (2024). Encuesta sobre Percepción de Inseguridad en Uruguay.
- The Economist*. (2023). Uruguay's Emerging Role in Global Drug Networks.